

兴安盟科尔沁右翼中旗国民经济和社会发
展第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

科尔沁右翼中旗人民政府

二〇二一年三月

目 录

第一章 发展基础和面临环境	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 主要经验.....	5
第三节 面临环境.....	7
第二章 指导思想和发展目标	11
第一节 指导思想.....	11
第二节 基本原则.....	11
第三节 发展定位.....	13
第四节 发展目标.....	15
第三章 保持生态优先定力，筑牢生态安全屏障	19
第一节 加强生态系统保护.....	19
第二节 打好污染防治攻坚战.....	20
第三节 推动绿色低碳发展.....	21
第四节 强化资源高效利用.....	22
第五节 抓好降耗节能“双控”工作.....	23
第四章 发展农业农村现代化，全面推进乡村振兴	25
第一节 推动现代农牧业高质量发展.....	25
第二节 提高农牧业综合生产能力.....	27
第三节 实施乡村建设行动.....	29
第四节 加强和改进乡村治理.....	30

第五节 深化农村牧区改革.....	32
第六节 实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接.....	34
第五章 坚持创新驱动发展，构建现代产业体系.....	36
第一节 健全高质量发展创新支撑体系.....	36
第二节 构建现代绿色产业体系.....	39
第三节 推动现代服务业提档升级.....	43
第四节 培育壮大数字经济.....	51
第六章 推进新型城镇化，统筹城乡协调发展.....	54
第一节 优化城乡空间布局.....	54
第二节 提升城镇功能和品质.....	55
第三节 加快智慧城镇建设.....	56
第四节 强化城乡基础设施建设.....	57
第七章 坚定文化自信，加快建设文化强旗.....	62
第一节 培育和践行社会主义核心价值观.....	62
第二节 繁荣发展公共文化事业.....	63
第三节 传承发展优秀传统文化.....	64
第四节 大力推进全民健身国家战略.....	66
第五节 培育壮大现代文化产业.....	67
第八章 深化改革开放，增强高质量发展动力.....	69
第一节 深化重点领域改革.....	69
第二节 激发市场主体活力.....	70
第三节 扩大对外开放建设新格局.....	71

第九章 践行共享发展理念，全面增进民生福祉.....	75
第一节 完善收入分配机制.....	75
第二节 促进高质量就业.....	76
第三节 建设高质量教育体系.....	77
第四节 提升全民健康水平.....	79
第五节 健全多层次社会保障体系.....	82
第六节 提升基层社会治理能力.....	84
第十章 统筹发展和安全，营造和谐稳定环境.....	86
第一节 推进法治社会建设.....	86
第二节 推动平安中旗建设.....	87
第三节 巩固和发展民族团结大局.....	89
第十一章 规划实施与保障.....	91
第一节 加强党的集中统一领导.....	91
第二节 构建规划实施保障体系.....	92
第三节 发挥重大项目支撑作用.....	93
附录 1：名词注释.....	94

“十四五”时期（2021-2025年），是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是科尔沁右翼中旗（以下简称：科右中旗）走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，实现更快发展的关键五年。科学编制和有效实施“十四五”规划，对于书写科右中旗发展新篇章，加快建设现代化科右中旗具有重大意义。

第一章 发展基础和面临环境

第一节 发展基础

“十三五”时期是科右中旗发展不平凡的五年，在旗委的正确领导下，全旗上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极应对经济下行和疫情防控两大主线，加大“六保”“六稳”工作力度，实现经济社会平稳健康发展，人民生活水平得到新提升，生态环境持续优化，全面建成小康社会目标如期实现，为开启现代化新征程奠定了坚实的基础。

经济实力迈上新台阶。“十三五”末，全旗地区生产总值实现 68.69 亿元；公共财政预算收入实现 3.87 亿元；固定资产投资实现 28.36 亿元；社会消费品零售总额实现 9.56 亿元。现代畜牧业产业化水平显著提升，稳羊增牛效果显著，种群数量、质量明显提高。种植业结构进一步优化，玉米种植面积减少，粮经饲草比重增加，农作物种植面积稳定在 300

万亩左右。林草业、水产业均衡发展；工业经济稳步增长，规模以上工业企业 14 家，能源工业成为国民经济重要支柱产业，已建成投产总装机规模达到 106.1 万千瓦，其中风电装机规模 55 万千瓦，火电装机规模 33 万千瓦，光伏装机规模 18.1 万千瓦。在建能源项目装机容量 382 万千瓦；现代服务业发展势头良好，旅游业发展迅猛，“疏林草原·枫情马镇”旅游品牌知名度和吸引力明显提升。电子商务、物流快递等现代服务业蓬勃发展。房地产业、金融保险业发展较快。商贸流通业稳健发展，金狮购物广场、图什业图农贸市场等投入运营。交通运输、仓储及邮政业、住宿和餐饮业平稳发展。经济结构持续优化，经济增长的动力由“规模扩张”向“提质增效”加快转变，经济向好的态势进一步凸显。

三大攻坚战取得新胜利。全旗建档立卡贫困户 8366 户、21780 人全部达到“两不愁、三保障”脱贫标准，重点贫困嘎查全部出列，贫困发生率降至 0.13%；有效防范财政金融风险，超额完成各年度化债任务。开展金融领域行业乱象整治，有力打击“套路贷”、违规集资等非法金融活动；污染防治扎实推进，优化调整生态保护红线，高质量完成了年度重点治污任务。认真落实河湖长制。完成造林 107.86 万亩，森林覆盖率达 18.54%，实施退牧还草 10 万亩，植被盖度实现 64%，生态环境明显改善。

城乡建设开创新局面。城镇基础设施不断完善，棚户区分区累计改造 16.3 万平方米，实施巴彦呼舒镇硬化、美化、亮

化工程，供热供水、垃圾污水处理设施进一步完善，查干呼舒大桥竣工通车；城镇路网、农村公路通行能力进一步提高，完成了苏木镇至嘎查、嘎查至艾里的公路建设共 572 公里，街巷硬化 455 公里，全旗 12 个苏木镇柏油路实现“全覆盖”，省际通道一级改高速工程扎实推进；实施了农网改造项目，新建、改造 10 千伏及以下线路 604 公里；水利基础设施进一步完善，实施重点水利工程 11 项，引绰济辽工程进展顺利。

生态文明实现新进步。打好蓝天、碧水、净土保卫战，全面落实“大气十条”，加强工业燃煤锅炉超低排放改造，加大污染源管控，环境空气质量持续改善，优良天数达标。创新河湖长制联动检查机制，实施小流域治理 168 平方公里，全力抓好水、土壤、农村面源污染防治工作。严格执行自治区主体功能区规划和草场“三牧”及草畜平衡制度，严守“三线一单”制度。中央环保督察“回头看”转办的群众举报问题全部办结，蒙格罕山自然保护区企业退出、生态恢复取得积极进展，反馈意见整改落实工作有序推进，全旗生态环境优势更加彰显。

改革开放获得新实效。营商环境不断优化，“放管服”改革持续深化，优化再造利企便民流程，梳理行政许可事项，“一窗受理、集成服务”和“最多跑一次”等便民方式得到大力推行，“互联网+政务服务”平台不断完善。率先在全旗建立不动产登记责任保险制度，妥善解决不动产登记历史遗

留问题；精准招商取得积极进展，以文化旅游、现代物流、新型工业等为重点的产业链招商成效初显，成功引进一批重大项目，招商引资项目 92 项，到位资金 107 亿元；经济协作水平进一步提高，推动基础设施互联互通、公共服务共建共享，区域联动节点功能显著增强。

民生福祉达到新水平。城镇常住居民人均可支配收入由 2015 年的 20018 元提高到 2020 年的 28465 元，年均增长 7.29%。农村牧区常住居民人均可支配收入由 2015 年的 7325 元提高到 2020 年的 11832 元，年均增长 10%。创业就业带动能力增强，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。全旗基本医疗保险范围逐步扩大，城乡低保补助标准逐步提高，社会保障提标扩面，社会养老服务体系基本建立，社会保险待遇和社会救助资金足额发放。提供退役军人就业援助，完成养老保险金接续，妥善解决了退役军人安置遗留问题。教育事业不断进步，健康中旗稳步推进，公共文化体育活动更加丰富，住房保障体系逐步健全，民族团结进步创建工作全面铺开。

和谐稳定呈现新局面。深入推进依法治旗、法治政府建设，“七五”普法扎实推进。突发公共事件预警和应急处置机制不断完善，网络安全、网络舆情监管有效加强，苏木镇、嘎查网格化服务和管理水平进一步提高，立体化、无缝化的社会治安防控体系基本形成。坚持信访问题源头治理，深入推进领导干部接访、下访和积案化解工作。“平安中旗”建设扎实推进，扫黑除恶专项斗争深入开展。全面落实安全生

产和食品药品安全责任制，事故起数、死亡人数实现双下降。全面贯彻党的民族政策和宗教政策，“五进”宗教场所实现全覆盖，民族团结稳定局面得到巩固。

五年勇于实践、不懈奋斗，成就来之不易，经验弥足珍贵，为科右中旗今后发展奠定了坚实基础。

第二节 主要经验

“十三五”以来，在旗委、旗政府的领导下，全旗人民坚决贯彻落实党中央各项决策部署，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终把发展作为解决一切问题的主要举措，大力推进制度创新、机制创新、工作创新，各项工作取得了长足进步。五年来的实践证明，推动科右中旗经济社会实现持续健康稳步发展，必须坚持：

始终遵循以人民为中心的发展思想。坚持人民至上，紧紧依靠人民，不断造福人民，牢牢根植于人民，坚定自觉地把这一思想落实到各项决策部署和实际工作之中。立足民生保障的薄弱环节，把增加重点民生支出作为民生工作的关键举措，把合理配置公共资源作为提高居民生活质量的主要途径，全面强化就业优先政策，千方百计保障居民就业、基本民生、基层运转，确保基本民生底线，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

始终坚持以供给侧结构性改革为主线。坚决贯彻“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，聚焦补短板深化供给侧结构性改革，以壮大实体经济为主要着力点，加快提升畜牧业现

代化水平，推动工业经济提质增效和转型升级，支持文化旅游、商贸物流、电子商务等现代服务业创新发展，综合施策优化营商环境，着力构建符合区域实际的现代经济体系，为“十四五”实现高质量发展目标创造了良好条件。

始终把绿色低碳发展作为经济社会发展的重要目标。以加快形成绿色发展方式和生活方式为目标，全力推进生态文明建设，坚持把节能减排和发展循环经济作为加快转型升级的总要求，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，重点实施了河道治理、生态保护和修复、污染物减排等系统工程，标本兼治解决生态环境突出问题，形成了环境保护与经济社会协调发展的新局面。

始终把改革创新作为经济社会发展的根本动力。坚持用改革的办法解决制约发展的深层次矛盾和问题，大力优化营商环境，培育壮大市场主体，推进产权制度改革，注重要素市场化配置，全方位融入区内外市场，加快破除制约发展活力的体制机制障碍，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，不断释放改革红利。坚持实施创新驱动发展战略，促进科技成果转化，科技创新能力显著提升。

始终把社会和谐稳定作为经济健康发展的基础保障。坚持巩固全旗各族人民团结，统筹兼顾各方面利益关系，以繁荣发展促进和谐稳定，以和谐稳定保障繁荣发展，坚决有力防范化解各类风险，不断筑牢祖国北疆安全稳定屏障，让各族人民共享改革发展成果，让民族团结之花常开长盛、边疆

稳定常筑永固，形成了各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展的良好局面。

第三节 面临环境

“十四五”时期，科右中旗处在重要战略机遇与矛盾凸显并存的关键时期，必须准确把握社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，发扬斗争精神，准确识变、科学应变、主动求变，集中力量攻坚克难，厚植未来发展优势，全力开创经济社会发展新局面。

产业转型升级带来的机遇。随着大数据、云计算、物联网、移动互联网、人工智能等新一代信息技术的快速突破和广泛应用，传统生产模式和服务业态被改造，智能制造、创新设计等新的制造模式以及服务外包、电子商务、移动支付等新的商业模式快速发展，新一轮科技革命和产业变革与科右中旗产业结构优化升级交汇融合，为科右中旗产业发展带来了新机遇，成为带动新兴产业发展壮大、推动传统产业转型升级的重要驱动力。

新发展格局带来的机遇。在国内发展环境发生深刻变化的情况下，国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，深入推进西部大开发、东北振兴与民族地区发展等国家重大战略，特别是自治区加大推动西部大开发发展战略的实施，优化资源要素配置和生产力空间布局，科右中旗拥有多重叠加的发展机遇。在区域协调发

展中抓住难得机遇，主动融入双循环新格局，加强与周边及发达地区经济联系，推动产业协作水平，提升经济集聚能力。

生态优势带来的机遇。“十四五”时期我国将跨入高收入国家，良好的生态资源将成为社会最为稀缺的资源。内蒙古作为祖国北疆生态安全屏障，积极探索生态优先、绿色发展的新路子，把保护好大草原、大森林、大河湖、大湿地作为主要任务，构建绿色产业体系，打造“绿水青山就是金山银山”理论实践创新示范区，为科右中旗推进绿色发展提供了难得的机遇。科右中旗生态资源丰富，作为全国“两山”理论实践创新基地，是兴安盟重要生态功能区，为倡导绿色生产方式、绿色生活方式提供有力条件。

发展开放型经济的机遇。随着中央持续采取特殊措施支持民族地区、贫困地区加快发展，大力推进西部大开发、东北全面振兴，进一步深化东西部产业协作，为科右中旗进一步加强区域协作、拓展发展空间营造了良好的环境。科右中旗发挥区位优势，加强基础设施建设，调整产业规划布局，推动现有产业转型升级，扩大对外开放，加强区域间协作，打造重要的开放型经济发展节点。

构建绿色产业体系的机遇。“十四五”时期，内蒙古自治区坚定不移的走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，确定“两个屏障”、“两个基地”和“一个桥头堡”的战略定位。兴安盟重点建设农畜产品生产基地，以生态农牧业、生态旅游业为支柱构建绿色产业体系，探索构建新能

源综合利用模式，为科右中旗发挥特色产业优势、构建绿色产业体系提供发展机遇，对科右中旗建设优质绿色农畜产品生产加工输出基地，清洁能源输出区奠定基础。

在看到机遇的同时，也必须清醒地认识到，科右中旗“十四五”时期还面临着诸多困难和挑战。

外部环境不确定性加剧。国际环境日趋复杂，保护主义、单边主义特别是美国的霸权行径对我国经济发展构成严重威胁。同时，受新冠肺炎疫情影响，市场需求总体放缓，全球经济进入衰退的可能性增加，未来我国发展的不稳定、不确定性因素较多，将对科右中旗发展外向型经济，拓展经济发展空间造成不利影响。

区域竞争日趋激烈。当前，全国区域发展分化态势明显，发展动力极化现象突出，经济和人口向大城市及城市群集聚的趋势明显。科右中旗在市场规模、发展空间、人才供给和市场化程度等方面短板突出，在集聚人流、物流、资金流、信息流等方面竞争优势不强，对未来如何聚集高端要素、提升区域竞争力提出新挑战。

生态环境约束日益严格。科右中旗地处大兴安岭南麓、科尔沁沙地北端。受地理位置和自然气候等因素影响，土地沙化情况较为严重，加之科右中旗是兴安盟唯一一个畜牧业旗，随着畜牧业的快速发展，天然草原承载力下降，对实现生态优先、绿色发展和旗域经济高质量发展提出更高的要求。

创新驱动动力不足。科右中旗创新驱动尚未成为发展的主引擎，人才资源不足，知识密集型、技术密集型等非资源型产业发展滞后，战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重较低，引导协同创新的机制还未形成，产学研基地建设及高新技术人才引进不足，创新活力总体不强。

综合研判，“十四五”时期，科右中旗发展处于重要战略机遇期，必须准确把握社会主要矛盾变化带来的新特征、新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾、新挑战，立足自身的比较优势，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，不断提高贯彻新发展理念，不断激发市场活力、增强内生动力，把发展机遇转化为高质量发展的强大能量。

第二章 指导思想和发展目标

第一节 指导思想

坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，服务新发展格局，深入落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调。以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，深入落实“吃生态饭、做牛文章、念文旅经”发展战略，加快建设现代化经济体系，服务融入新发展格局，促进各民族团结进步，推动社会治理体系和治理能力现代化，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，努力将科右中旗打造成兴安盟南部经济发展增长极。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导，确保前进方向。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主

义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持人民至上，不断造福人民。**坚持以人民为中心的发展思想，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持生态优先，实现绿色发展。**保持加强生态文明建设的战略定力，以筑牢我国北方重要生态安全屏障为目标，积极实施主体功能区战略，打好蓝天、碧水、净土保卫战，加快形成绿色发展方式和生活方式，标本兼治解决突出生态环境问题，推动全旗生态文明建设迈上新台阶。

——**坚持创新驱动，转换发展动能。**把创新作为驱动发展的第一动力，把人才作为支撑发展的第一资源，加快形成以创新为主要驱动和支撑的经济体系和发展模式。优化创新创业生态，集聚创新创业人才，创新驱动产业升级、创新引导社会风尚、创新拓展空间布局，实现经济增长动力的转换。

——**坚持城乡融合，打造和谐科右中旗。**以促进城乡基本公共服务均等化为目标，加快推进新型城镇化、新型工业化、信息化和畜牧业现代化同步发展，统筹城乡发展布局，优化城乡资源配置，促进城乡同步规划、有机融合、协同发展，形成城乡融合、互动、协调发展的新格局。

——**坚持改革开放，拓展发展空间。**坚定不移推进改革，

坚定不移扩大开放，构建新发展格局。破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念，促进全面发展。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展定位

“十四五”时期，科右中旗将加快建设生态环境更优、发展活力更强、幸福指数更高的现代化生态旗域。深入落实“吃生态饭、做牛文章、念文旅经”三个战略定位，着力打造自治区清洁能源输出区、全国“两山”实践创新基地、全国绿色有机农畜产品供应基地、全国文旅融合发展引领区，将科右中旗建设成为兴安盟新时期重要的区域发展极。

自治区清洁能源输出区。深入落实自治区“两个基地”战略定位，紧扣全盟探索新能源综合利用模式，依托科右中旗自然资源优势，科学有序发展清洁能源产业，因地制宜推进光伏、风力等新能源电站建设和分布式能源设备。立足兴安盟重要的电力能源基地，促进风电扶贫电站、光伏扶贫村级电站并网运行，扎实推进热电联产项目运行。以兴安盟特高压外送为依托，有效扩大清洁能源输送产能，打造自治区

清洁能源输出区。

全国“两山”实践创新基地。围绕“吃生态饭”的战略定位，坚持“绿水青山就是金山银山”的发展思路，接续厚植绿色发展优势，全面加强生态建设，统筹山水林田湖草沙系统治理，大力实施“三北”防护林、退耕还林、退牧还草、中南部河库连通等重点生态工程，持续开展大规模国土绿化行动，落实草畜平衡制度，严格执行“三禁”政策，全面加强自然保护区生态建设，促进生态资源优势向经济效益转化，巩固“两山”实践创新基地成果。

全国绿色有机农畜产品供应基地。持续落实“做牛文章”的战略定位，立足旗域优势，激发现代畜牧业发展活力。深入推进肉牛奶牛“双百千亿工程”，依托龙头企业，大力推进肉牛养殖基地和育肥场建设，促进传统畜牧业向智慧畜牧业发展，构建集繁育、育肥、交易、屠宰、加工、销售于一体的肉牛、肉羊全产业链条。坚持“为牧而农、为养而种”，围绕科右中旗水稻、杂粮杂豆、肉牛肉羊等优势特色产业，加大杂粮杂豆、葵花籽精深加工力度，促进产业链向上下游延伸，加强绿色食品原料认证，强化绿色有机食品品牌建设和质量监管。鼓励农牧民自建电商平台，积极建设绿色有机产品销售新渠道，打造面向全国的绿色有机农畜产品输出地。

全国文旅融合发展引领区。紧紧抓住“念文旅经”的战略定位，依托科尔沁深厚的文化底蕴、独特的疏林草原风光

和常态化的国际国内高端马赛事活动，全力打造“疏林草原·枫情马镇”旅游品牌。以莱德马业为引领，依托科右中旗马文化与马产业的深度融合，发展马匹育繁、马术赛事、俱乐部连锁、骑师培训等全产业链。举办马文化高峰论坛、峰会展览等活动，促进马文化、马产业国内外交流与合作，打造中国首个“马主题小镇”，形成中国规模最大的马文化产业集聚地，实现马文化与旅游深度融合。深入挖掘科尔沁文化内涵，促进文物、非遗、文创等文化资源转化为旅游资源，加快构建特色鲜明、优势突出的文化旅游新格局。

第四节 发展目标

“十四五”时期，努力实现发展动力转换和发展方式根本转变，转型升级成效显著，产业迈向中高端水平，发展质量效益大幅提升，基本形成创新型经济体系和发展模式，天蓝、地绿、水净的环境成为常态，人民生活水平迈上新台阶，为开启现代化建设新征程奠定坚实基础。

一、远景目标

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。展望二〇三五年，科右中旗基本实现社会主义现代化，经济高质量发展迈上新台阶，人均地区生产总值大幅提升。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化，建成兴安盟生态文明示范区、现代畜牧业发展

先行区、兴安盟文旅融合发展引领区、自治区清洁能源输出区、全国绿色有机产品供应基地、全国马产业示范基地，形成科右中旗特色现代化经济体系；基本实现社会治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，建成法治政府、法治社会；基本实现教育现代化、卫生健康现代化，文化体育事业繁荣兴盛，区域文化品牌特色鲜明，文化软实力显著增强，社会主义精神文明和物质文明全面协调发展，全民道德素质和社会文明程度达到新高度；基本实现人与自然和谐共生的现代化，广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，生态文明建设目标基本实现；城乡居民人均收入水平迈上新台阶，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；党的全面领导落实到各领域、各方面，高效执行体系全面形成，全面从严治党深入推进，政治生态风清气正，中国特色社会主义制度优势充分彰显。

二、“十四五”时期发展目标

锚定二〇三五年远景目标，经过五年不懈努力，以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展取得实质性进展，科右中旗现代化建设各项事业实现新的更大发展。

经济实力迈上新台阶。经济保持持续平稳发展，现代农牧业、工业和服务业发展水平不断提高，全面提升优势传统产业数字化转型升级水平，战略性新兴产业加快发展，产业

迈向中高端水平。到 2025 年，全旗 GDP 达到 92 亿元、人均 GDP 约 3.68 万元，年均增长 6%左右。

人民生活水平显著提升。人民生活水平和质量普遍提高，城乡居民收入增长和经济增长基本同步。基本公共服务均等化水平稳步提升，就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，城镇调查失业率控制在 4.5% 以内。人口素质和社会文明程度显著提高，劳动年龄人口受教育年限明显增加，高等教育毛入学率达 0.5%。

城镇功能品质获得新提升。城镇基础设施更加完善，公共服务设施更加健全，区域交通、信息网络等重大基础设施建设加快推进，老旧小区改造稳步实施，城镇产业、服务、生活等功能配套更加完善，城镇综合承载能力和集聚能力全面提升。

生态环境质量取得新进步。生态环境保护、修复和治理能力明显加强，基本形成绿色低碳发展新格局。单位生产总值能耗水耗地耗、单位生产总值二氧化碳以及主要污染物排放的控制水平处于全区前列。全面划定并严守生态保护、永久基本农田和城镇开发边界三条红线，耕地保有量保持在 400 万亩，森林覆盖率达到 21.1%以上，空气优良天数达到 354 天/年以上。

社会治理效能取得新成效。全社会法治意识不断增强，政府治理水平显著提高，治理能力现代化取得重大进步。社会管理更加完善，法治建设迈向纵深，平安科右中旗建设扎

实推进，安全生产状况根本好转，社会大局保持和谐稳定。

专栏1：“十四五”时期经济社会发展主要指标							
序号	类别	指标	单位	2020年	2025年	年均增长(%)	属性
1	综合经济	地区生产总值	亿元	68.69	92	6	预期性
2		固定资产投资	亿元	28.36	77.5	22	预期性
3		社会消费品零售总额	亿元	10.35	16.7	10	预期性
4		文旅产业增加值占地区生产总值比重	%	0.42	0.68	10	预期性
5		常住人口城镇化率	%	45	51	2.5	预期性
6	创新驱动	研发经费投入增长(%)	%	1	1.3	5.4	预期性
7		每万人拥有高价值发明专利数(件)	件	0.16	0.32	15	预期性
8		数字经济核心产业增加值占生产总值的比重(%)	—	—	2.5	—	预期性
9	绿色发展	单位GDP能源消耗降幅	%	25.32	12.5	自治区指标	约束性
10		单位GDP二氧化碳排放降低	%	12	12	自治区指标	约束性
11		空气质量优良天数比率	%	96	97	0.2	约束性
12		达到或好于III类水体比例	%	100	100	—	约束性
13		森林覆盖率	%	18.54	21.1	—	约束性
14	民生福祉	城镇常住居民人均可支配收入	元	28465	39000	6.5	预期性
15		农村牧区常住居民人均可支配收入	元	11832	17000	7.5	预期性
16		城镇调查失业率	%	4.5	<4.5	—	预期性
17		劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.46	11	—	预期性
18		每千人口拥有执业(助理)医师数	人	2.8	3.33	—	预期性
19		基本养老保险参保率	%	90	>92	—	预期性
20		每千人拥有三岁以下婴幼儿托位数	个	1.2	2.8	—	预期性
21		人均预期寿命累计增长	岁	—	—	1	预期性
22	安全保障	粮食综合生产能力	万吨	113.75	>100	—	预期性
23		能源综合生产能力	万吨标煤	80.6	292	29.4	约束性

第三章 保持生态优先定力，筑牢生态安全屏障

紧紧围绕“吃生态饭”的战略定位，加强生态文明建设战略定力，坚决践行绿色发展理念，在高质量发展中推进高水平保护，在高水平保护中促进高质量发展。加强生态建设与修复，强化污染物减排和治理，推进能源资源节约利用，加强生态文明制度建设，努力创建兴安盟生态文明示范区，构筑起祖国北疆万里绿色长城。

第一节 加强生态系统保护

实施重点生态治理工程。强化规划管理和制度约束，开展自然保护区勘界定标并建立矢量数据库，与生态保护红线衔接。启动科尔沁保护区湿地修复项目，建设生态教育基地。加强野生动物保护工作，注重湿地保护和生态恢复，改善丹顶鹤等珍稀鸟类的迁徙繁衍场所；加强对五角枫自然保护区的数字化管理建设，完善网格化管理，开展五角枫古树名木调查汇总工作，加大对古树群落的保护措施；加强蒙格罕山自然保护区受损自然生态系统保护和修复工作，建设野外保护站点、巡护路网、监测监控、应急救援、森林草原防火、有害生物防治和疫源疫病防控等保护管理设施；强化乌力呼舒保护区水环境保护和治理。

加强林草生态建设。创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，实施封山育林、退耕还林、退耕还草、退牧还草，加大果树经济林栽植力度，重点布局“两线三区一周边”。

加大荒山荒坡治理力度，加快实施“改盐增草（饲）兴牧”示范、科尔沁沙地治理等生态工程。持续推进林草生态建设和产业发展协调推进，实现生态建设产业化，产业发展生态化。到 2025 年，完成造林面积 100 万亩。草原生态修复治理 2 万亩，退牧还草毒害草治理 20 万亩。

第二节 打好污染防治攻坚战

加强大气污染防治。全面落实大气污染防治实施方案，实施排污许可证制度。严格实施行业性总量控制，将总量控制要求落实到重点行业、重点排污单位。强化重点企业污染治理，加快能源等重点行业企业污染治理设施技术改造，推广清洁生产，确保污染物稳定达标排放。推进民用燃气改造工程，加快城乡高污染燃料禁燃区集中供热和民用燃煤锅炉改造步伐，推广使用清洁能源，控制和减少污染物排放。推广秸秆气化、返田、生产板材等资源化利用，有效控制秸秆焚烧。加大对城区房屋建筑工地、渣土运输等管理，落实控制措施，减小扬尘污染影响。到 2025 年，PM_{2.5} 浓度控制在 36 微克/立方米，优良天数比例达到 97%。

加强水污染防治。全面落实河湖长制，开展河湖“五乱”专项整治行动。全面加强饮用水水源地划定保护工作，规范水质监测工作，完善水质公告制度及社会参与监督制度，到“十四五”末，饮用水水源地达标率 100%。提高工业污水、生活污水收集率和资源化回用率，加大中水回用力度。完成霍林河、额木特河沿岸生态治理，实施主要河道污水收集干

管工程。推进地下水污染防治，开展地下水污染状况调查，加强灰渣、固废处置、垃圾填埋等重点区域地下水污染防治。

加强土壤污染防治。推进土壤与大气、水污染协同治理。切断土壤污染来源，强化环境监管，优先保护农用地土壤环境。开展受污染耕地土壤环境监测和农产品质量检测，实施重度污染耕地种植结构调整或退耕还林。对影响人居环境安全、饮用水安全等污染隐患突出的污染场地优先开展治理修复。加强农业面源及病死动物无害化处理，养殖业畜禽粪污资源化利用。开展重污染工矿企业、重金属污染区域、废弃物堆场等场地土壤治理修复。

第三节 推动绿色低碳发展

建设绿色生活生产方式。推进绿色生产方式转变，大力推行绿色设计和生产，加速技术改造和设备更新，限制产品过度包装，减少生产、运输、消费全过程废弃物产生。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，推广网络视频会议、无纸化办公，鼓励绿色出行。开展绿色消费行动，倡导节俭消费、理性消费，推广文明用餐方式，制止餐饮浪费，推进“限塑”行动，控制塑料制品特别是一次性塑料制品消耗量。开展垃圾分类处理全民行动，推行生活垃圾分类投放、分类清运、分类处理。建立生产者废弃工业产品和包装物责任回收制度。

加强碳排放控制。进一步推进集中供热、“煤改气”、“煤改电”工程建设，提高绿色能源比例。优化产业结构和产品

结构，淘汰落后工业企业生产工艺，限制高耗能工业发展，加快清洁生产技术改造，推广节能技术。严格控制新建并逐步淘汰燃煤小锅炉。推动煤碳清洁利用，显著提升天然气、电力、新能源和可再生能源利用水平。建设城镇燃气系统，加强节能评估审查，积极推广节能建筑。

第四节 强化资源高效利用

节约循环利用水资源。调整种植结构，实施农业高效节水行动，大力发展节水农牧业。开展节水项目建设，强化工业和城市节水，限制用水效益低、耗水高的工业。推动城镇公共建筑、生活小区、居民住宅节水和中水回用设施建设，增加城市雨水资源利用设施建设。加强地下水资源管理，严格控制地下水开采。

集约利用土地资源。实行最严格的耕地保护制度和节约用地制度。实行基本农田有偿保护制度。调整建设用地结构，严格控制建设用地总规模，继续开展城乡建设用地增减挂钩试点工作。开展土地整理和复垦，加强闲置土地清查与处理。深入清查批而未供土地情况，并进行分类处理，完成闲置土地处置任务。

构建循环经济体系。推行企业循环式生产、产业循环式组合，减少单位产出物质消耗。鼓励绿色消费和清洁生产，支持发展循环、绿色、低碳产业。通过企业间、行业间、产业间的生产要素耦合，推动企业治污设施的集约化和燃料的清洁化。

第五节 抓好降耗节能“双控”工作

加强企业监督管理。对重点企业能源消费情况按月进行监管，定期核实重点用能企业统计数据。将规模以上的企业纳入重点监督管理范围，突出重点用能单位能源消耗总量和强度“双控”目标责任，落实能源管理岗位和能源管理负责人制度，加强能耗在线计量分析，提升节能管理水平。

建立全旗能耗双控节能清单，合理安排调度化工、电力、建材等高耗能行业，采取减低生产负荷、错峰生产、提前检修等措施，必要时采取企业停产、限产措施。

建立企业“一厂一策”应急节能制度，实施企业用能预算管理，严格落实各项节能措施，行业主管部门要采取定期检查 and 随机抽查等方式，加强执法力度，确保节能落实到位。

压实行业主管部门监管责任，落实“管行业必须管节能”要求。各有关部门要加强重点领域节能降耗，确保行业按月按季度能耗增速不高于全旗双控目标。

制定全旗能耗双控应急预案。实施能耗月度监测、预警机制，建立部门联动机制，严格执行能耗应急预案，确保能耗双控目标顺利完成。

实施有序用电。提前1小时关闭城市亮化、楼宇亮化、景观照明灯工程，建设节能低碳型机关。

● **专栏2：生态环境重点建设工程和项目**

- 科右中旗三北防护林项目
- 科右中旗新一轮退耕还林（草）项目
- 科右中旗已垦林地草原退耕还林（草）项目
- 科右中旗造林补贴项目
- 科右中旗森林抚育项目
- 科右中旗退牧还草工程毒害草治理项目
- 科右中旗草原生态修复治理项目
- 兴安盟科右中旗森林小镇（村庄）造林绿化建设项目
- 科右中旗森林生态效益补偿项目
- 科右中旗重点区域绿化项目
- 兴安盟科右中旗代钦塔拉林场乡土树种良种培育基地建设项目
- 科右中旗杜尔基林场欧洲白榆原地保存库建设项目
- 科右中旗京津沙源治理工程沙地封禁保护项目
- 科右中旗义和塔拉林场蒙古黄榆原地保存库建设项目
- 科右中旗义和塔拉林场蒙古黄榆原地保存库建设项目
- 科右中旗义和塔拉林场保障性苗圃建设项目
- 科右中旗森林和草原防火项目
- 科右中旗吐列毛杜农场荒山造林项目
- 科尔沁右翼中旗翰嘎利水库除险加固工程
- 兴安盟科右中旗乌力吉木仁河（巴彦忙哈-好腰苏木段）治理工程
- 兴安盟科右中旗霍林河综合治理工程（哈日诺尔至高力板段）
- 科右中旗中北部水土保持小流域综合治理工程
- 兴安盟科右中旗白音花水库工程
- 科右中旗国有林场管护用房建设试点建设项目等

第四章 发展农业农村现代化，全面推进乡村振兴

全面实施农村牧区振兴战略，深化农牧业供给侧结构性改革，坚持绿色兴农兴牧，坚持量水而行、节水为重，积极发展生态农牧业，提高农牧业质量效益和竞争力，增加优质绿色农畜产品供给，加快农业农村现代化发展。

第一节 推动现代农牧业高质量发展

一、优化农牧业生产结构和区域布局

优化农牧业区域布局。实施分区施策，构建科学合理、专业化的区域生产格局。南部生态脆弱地区实施退耕还草，发展以舍饲养殖为主的畜牧业。将中南部区域列为玉米优势种植区；持续推进霍林河、乌力吉木仁河、额木特河等主要流域沿岸万亩优质绿色水稻基地建设；北部水土资源较好的地区，推进劣畜换优畜，在保持肉羊养殖优势的基础上，扩大驴、猪养殖产业。促进杂粮杂豆、油菜籽和油葵等优势产业发展，有序打造北部区域优质专用油料基地。

优化农牧业生产结构。紧扭“以水定粮”，调优品质、调精品种、调顺产业，实施种养结合，为养而种战略，抓好“两米”工程，实施高标准农田建设，稳定粮食产量，加快调整玉米结构，因地制宜发展青贮玉米、鲜食玉米，进一步扩大水稻、油料、燕麦、高产饲草等特色经济作物种植面积，发展高效生态循环农业。抓好“两牛”工程，新建优质良种肉牛标准化育肥场，大力发展肉牛养殖和种牛繁育，大力发展食草性畜牧业。

二、推动农牧业优化升级

推进畜牧业规模化发展。紧扭“做牛文章”的战略定位，按照“稳羊增牛”发展思路，加快现代畜牧业强旗建设。依托鸿安、亿利源、佺牛等龙头企业，大力推进肉牛养殖基地和育肥场社建设，重点实施肉牛产业“5112”工程，打造百利舸肉牛产业园示范基地；壮大奶源基地，推进奶牛生态牧场建设，引导支持养殖大户建设小型乳制品加工厂，发展民族传统奶制品生产加工产业，促进奶业振兴；依托九府羊等龙头企业，实施“肉羊品质提升工程”和“肉羊舍饲育肥工程”，加快肉羊舍饲基地规模化，打造中北部“优质肉羊舍饲示范带”；以庭院经济发展为重点，促进驴和猪禽养殖规模化、产业化发展。到2025年肉牛存栏达60万头、奶牛存栏达5万头、肉羊存栏达300万只。

推动特色种植业集群化发展。加大水稻集约经营力度，推进万亩万元水稻示范基地建设，依托二龙屯等龙头企业，促进产业链向高端延伸，发展稻米精深加工，开发胚芽米、免淘米、婴儿米粉等新产品。发挥玉米产业种植区优势，打造优质专用和特种玉米基地。优化种植结构，大力发展青贮玉米、鲜食玉米，利用北纬45°地域优势，大力开展绿色有机小麦种植，积极发展马铃薯、葵花和饲草料等优势种植业。建设以紫花苜蓿为主的人工草地，做好桑草等高产优质品种的引进工作。持续扩大欧李、树莓、中草药材、食用菌、林果等特色农产品生产规模，到2025年，全旗农作物播种面积稳定在400万亩以上，其中，粮食作物播种面积300万亩、

经济作物 50 万亩、饲草作物 50 万亩。

培育休闲观光农牧业。立足科右中旗生态旅游文化资源，与乡村牧区进行深度融合，打造集民俗文化、乡趣农事、自然教育、观光休闲、大众娱乐、特色美食、主题民宿为一体的一二三产融合的多元化体验地。重点围绕“农情”、“牧景”、“农闲”、“农趣”、“农科”，重点发展休闲度假、创意农牧业、农耕体验、农畜产品加工观赏、家庭旅游接待等服务业，促进农牧民增收。以特色农业和乡村优势资源为基底，围绕生产、生活、生态，推进“生态农业体验+美景观赏+乡村美食民宿+运动休闲+康体养生”等项目，打造一批环境美、体验趣、创意优的休闲农业和乡村旅游精品项目。将乡村环境和科尔沁民俗文化、音乐、艺术等融合发展，打造兴安盟休闲观光康养旅游目的地。

第二节 提高农牧业综合生产能力

强化农牧业基础设施建设。落实最严格的耕地保护制度，以水定地、以水定产，开展盐碱地改良、耕地质量保护提升。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加强农业水利设施建设，加快灌排设施、机耕道路、输配电设施等田间工程，实施高标准农田建设工程。实施农业高效节水行动，推行高效节水灌溉和水肥一体化微灌技术，采取秸秆还田、深耕深松、增施有机肥等措施。加强畜牧业和动物防疫基础设施建设，大力扶持牲畜棚圈、青贮窖、储草棚建设，增强防灾抗灾能力。

强化农牧业科技和装备支撑。深入实施“扩产提质增效”

工程，支持农业企业扩大代耕代种面积，推广先进种植技术，提高粮食亩均产量。依托完善农机购置补贴政策，推广引进智能化、信息化、精准化新型农机具，提高农机具配套使用率。推广“母犊分离、犊牛育肥”先进技术，建成全国一流的肉牛繁育制种基地。健全改善基层农技推广机构基础设施，鼓励高校涉农专业毕业生充实基层农技推广队伍。大力发展畜牧业机械化，加快推进饲喂等环节机械化试验示范推广，提高农牧业良种化水平。积极引进秸秆利用、机械植保、畜牧业机械化等新技术，“十四五”期间畜牧业机械化总动力年均增长3%。

强化农畜产品质量安全和品牌建设。强化田间牧场到餐桌农牧产品质量安全全过程管理，加快农畜产品质量安全追溯体系，建立并实施信用评价体系，加大巡查和抽检力度，农畜产品质量安全监测抽检合格率稳定在96%以上；做优做强“兴安盟大米”品牌，打造阿里巴巴“淘乡甜”国内知名数字农场。培育“玛拉沁”品牌，打造一批国家级、自治区级农畜产品知名品牌；积极推进特色农产品“二品一标及名特优”认证，不断提升品牌知名度和影响力。

健全现代农牧业经营体系。发挥龙头公司的带动作用，扶持壮大农牧民专业合作社、家庭农牧场等经营主体，开展农牧民合作社质量提升整旗推进试点行动，完善企业与农牧民利益联结机制，提高农牧业生产效率和市场应变能力。实施智慧农业工程和“互联网+”现代农业示范行动，鼓励对农业生产进行数字化改造，推广“电商销售+展示展销+零售

体验”运营管理模式，逐步构建覆盖全国的绿色农畜产品销售网络，实现旗内知名品牌和农村土特产线下体验、线上交易。

第三节 实施乡村建设行动

补齐农村牧区基础设施短板。加强农村牧区水利基础设施网络建设，实施中小河流治理，推进小型农田水利设施达标提质，实施农村饮水安全巩固提升工程，提高农村自来水普及率。全面推进农村公路建设，加快农村牧区公路连通成网。实施新一轮农村电网改造升级，新建扩建一批变电站，全面提升农村电网稳定性，构建智能、高效、可靠、绿色电网。夯实乡村信息化基础，同步推动5G移动通信网络覆盖农村牧区。支持建设农畜产品流通基础设施、电商平台，完善乡村牧区线上线下物流体系。

推进基本公共服务均等化。完善城乡社会保障体系，实施全民参保计划，健全最低生活保障标准级动态调整机制，持续提高农村牧区社会救助水平。完善农村牧区学校基础设施，推动“幼有所育”和义务教育城乡一体化发展，加强教育信息化基础设施建设。加强农村医疗卫生服务，强化乡镇卫生院基本医疗服务能力。加快发展老龄事业产业，健全三级养老保障体系。

推进美丽乡村建设。着力推进乡村生态保护与修复和人居环境改善，加快形成乡村绿色发展方式和生活方式，打造农牧民安居乐业的美丽家园。推进农村人居环境综合整治，实施苏木镇所在地污水处理工程，建设垃圾填埋场、苏木镇

垃圾转运站、购置垃圾桶和垃圾车等。深入开展美丽宜居示范村创建、乡村亮化和绿化工程，实施街巷道路硬化、安装路灯，开展街道、庭院、隙地绿化和村边道路、河道、沟渠绿化。全面推进农村牧区环境整治示范嘎查建设工程，农村牧区卫生厕所普及率达到100%。

实施乡村“人才振兴”战略。加强职业农牧民培育体系建设，扶持和培养“本土能人”，实施新兴职业农牧民培育工程。大力扶持农牧场主，鼓励引进精通农牧业的技术型人才、懂得农牧业营销的经营型人才。立足科右中旗传统民俗文化，培养乡村文化服务能人。出台和完善高端智力人才下乡帮扶礼遇政策，吸引在农业、牧业、医疗、教育等领域具有突出成绩的技术人才下乡创业发展，强力引进“高智人才”，支持各类人才返乡，带动农牧民创业就业。不断创新人才培养成长机制，完善管理服务机制，健全人才使用激励机制，着力优化人才发展环境。

第四节 加强和改进乡村治理

加强农村牧区基层党组织建设。健全以基层党组织为核心的组织体系，创新党组织设置，实施党支部建设提升行动，着力引导农村牧区党员发挥先锋模范作用。加强农村牧区基层党组织带头人队伍建设，实施农村牧区带头人队伍整体优化提升行动，吸引本地高校毕业生、大学生村官、复员退伍军人、机关企业事业单位优秀党员干部到嘎查任职，通过本土人才回引、院校定向培养、县乡统筹招聘、产业人才孵化中心集中培养等渠道，培养储备嘎查党员干部后备力量，推

进乡村组织振兴。建立完善落实农村党员定期培训制度，实施农村党员、干部素质提升工程，持续深化嘎查党组织和农牧民党员“双星级”管理，深入开展嘎查集体经济“提质增效”行动，扎实推进党建引领基层网格化治理，不断提升乡村治理水平。弘扬和践行社会主义核心价值观，繁荣乡村文化，不断提升农村牧区思想道德水平。

深化农牧民自治实践。加强农村牧区群众性自治组织建设，健全和创新村党组织领导的农牧民自治机制。发挥自治章程、村规民约的积极作用。依托农牧民（代表）会议、村民议（理）事会等，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。大力培育服务性、公益性、互助性农村社会组织，积极发展农村牧区社会工作和志愿服务。探索村级工作准入制度和事项负面清单。

深化农村法治建设。树立依法治理理念，增强基层干部法治观念、法治为民意识，将政府涉农涉牧各项工作纳入法治化轨道，提高依法决策、依法管理、民主管理的能力和水平。完善农村牧区民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督制度，推行“四议两公开”工作法，常态长效推进“三务”公开，有效化解基层矛盾，深入推进综合行政执法改革向基层延伸，持续推进平安乡村建设。深入实施“法律进乡村”等法治宣传教育活动，引导广大农民增强学法守法用法意识。推进农村牧区法治宣传阵地建设，大力开展群众性法治文化活动。建立法务室及法律援助工作点，为农牧民群众提供优质高效的法律服务，全面提升乡村治理水平。

第五节 深化农村牧区改革

构建城乡融合发展机制。加强城乡一体化规划，统筹安排农田保护、生态涵养、城镇建设、村落分布等空间布局，推进产业发展和基础设施、公共服务等建设，确保“三区三线”精准落地。建立健全有利于城乡要素合理配置的体制机制，促进各类要素更多向农村牧区流动，形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环，为乡村振兴注入新动能。建立健全有利于城乡基本公共服务普惠共享的体制机制，推动公共服务向农村牧区延伸、社会事业向农村牧区覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。

巩固和完善农村基本经营制度。落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策，让农牧民吃上长效“定心丸”。在依法保护集体土地所有权和农户承包权前提下，平等保护土地经营权。积极支持农村牧区土地承包经营权依法向金融机构融资担保、入股从事农牧产业化经营。实施新型农业经营主体培育工程，培育发展家庭农场、合作社、龙头企业、社会化服务组织和农业产业化联合体，发展多种形式适度规模经营。加快构建龙头企业诚信体系，进一步规范利益联结机制各环节的权利与义务，强化引导和监督管理，积极建立保障农企双方合法权益长效机制。

深入推进农村牧区集体产权制度改革。加快推进农村牧区承包土地确权登记颁证和草原确权承包工作。推进农村牧区土地草牧场集体所有权、农牧户承包权、土地草牧场经营

权“三权分置”，试点先行、由点及面、逐步推开。统筹推进农村牧区土地草牧场征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点。全面加快“房地一体”的农村牧区宅基地和集体建设用地确权登记颁证工作。推行农村牧区集体组织以出租、合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地，增加农牧民财产性收入。

健全农村牧区劳动力转移就业和创业创新体制。完善城乡劳动者平等就业制度，健全覆盖城乡的公共就业服务体系，积极开展职业技能培训，促进进城农牧民多渠道转移就业。大力发展文化、科技、旅游、生态等乡村特色产业，挖掘传承弘扬传统工艺，促进乡村就业创业行动。支持农村牧区科技人才和大学生返乡创业，开发农村牧区和农牧业资源，发展优势特色产业，重点在草牧场整合、基础设施建设、贷款贴息、市场开拓等方面给予支持。推进城乡就业统筹，建立健全创业创新体制机制，促进农牧民向二三产业有序转移。将农牧民纳入当地创业担保贷款扶持范围，出台就业创业优惠政策，加大新成长劳动力的转移就业力度。

深化农村牧区财政金融服务改革。严格贯彻落实国家各项农牧业补贴政策，保持农牧业补贴政策的连续性和稳定性，突出耕地保护和粮食安全，提高农牧业补贴政策效能。贯彻落实农机具补贴规定，支持农牧业机械现代化建设。创新农村牧区金融服务业创新模式，统筹政策性金融、商业性金融和合作性金融协同作用，推动金融资源向“三农三牧”倾斜。发展农村牧区普惠金融，建立“三农三牧”信贷风险

补偿金，探索设立活畜收购加工信贷风险补偿基金，完善“政府+银行+担保机构+收购加工企业”式惠农惠牧融资信贷模式。

第六节 实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”政策，有效衔接脱贫攻坚成果和乡村振兴战略，推动产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫、教育扶贫、健康扶贫、保障性扶贫等方面政策的延续与创新。巩固饮水安全成果，强化易地扶贫搬迁后续扶持，做好义务教育控辍保学工作，提高基本医疗保障水平，实施社会保障兜底巩固提升工程，加强因灾、因病临时治贫或返贫群众的专项救助，防止出现新的致贫和返贫。实施智志双扶巩固提升工程，培养脱贫致富带头人。加强扶贫项目资金、资产管理和监督，建立完善监测预警和动态帮扶机制。深入实施新时代农牧民素质提升工程，有效激发群众内生动力，提高农牧民生产经营能力。建立健全巩固脱贫成果长效机制，开展脱贫不稳定户、边缘易致贫户常态化检测预警，建立快速发展和响应机制，持续推进脱贫摘帽地区全面乡村振兴。完善和优化政策体系，充分发挥组织保障作用，巩固脱贫攻坚成果。

完善乡村振兴投入机制。完善政府投资体制，充分激发社会投资的动力和活力，加快形成财政优先保障、社会积极参与的多元投入格局。建立健全实施乡村振兴战略财政投入保障制度，加大政府投资对农牧业绿色生产、农村人居环境、基本公共服务等重点领域和薄弱环节支持力度，逐步提高土

地出让收益用于农牧业农村牧区比例。健全防止返贫监测和帮扶机制，加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展。加大农村基础设施和公用事业领域开放力度，吸引社会资本参与乡村振兴，鼓励工商资本投入农牧业农村牧区。

专栏3：现代农牧业重点建设工程和项目

- 科尔沁右翼中旗自治区级现代农业产业园建设项目
- 科右中旗50万头肉牛产业集群项目
- 科右中旗百利舸5万头西门塔尔繁育基地建设项目
- 内蒙古中农兴安科右中旗种牛基地建设项目
- 屠宰10万头肉牛及下货产品科右中旗肉牛产业全产业链建设项目
- 科右中旗代钦塔拉苏木肉牛产业强镇建设项目
- 科右中旗中小规模奶畜养殖场提升改造项目
- 科右中旗国家级肉牛（乳肉兼用牛）育繁推广示范基地项目
- 科右中旗九府羊100万只肉羊繁育基地建设项目
- 科右中旗一二三产融合发展产业示范园建设项目
- 科右中旗优质饲草料基地建设项目
- 科右中旗杜尔基镇水稻产业强镇建设项目
- 科右中旗哈日道卜嘎查万亩水稻科技示范科普一体休闲观光旅游基地项目
- 科右中旗保护性耕作免耕播种项目
- 科右中旗“改盐增草饲兴牧”示范工程
- 科右中旗吐列毛杜农场大豆良种推广分级清选项目
- 科右中旗国家级绿色发展先行区建设项目

第五章 坚持创新驱动发展，构建现代产业体系

坚持创新在科右中旗现代化建设全局中的核心地位，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，持续深化供给侧结构性改革，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力，形成多元发展、多极支撑的现代产业新体系。

第一节 健全高质量发展创新支撑体系

紧紧围绕“四个面向”，深入实施“科技兴蒙”行动，统筹抓好创新基础、创新主体、创新人才、创新环境，促进科技、产业、教育、金融紧密融合，构建富有特色、具有优势的区域创新体系。

一、提升科技创新基础能力

强化创新引擎作用。加强与自治区、兴安盟等高等院校、科研机构合作，依托其重点学科科研优势，主动承接科研院所创新成果转化，放大其创新资源集聚效应，提升科右中旗传统优势特色产业科技成果转化率，提升战略性新兴产业、未来产业创新发展能力。积极支持与国内科研机构合作，重点争取设立水稻产业、新能源、绿色食品等领域新型科研机构。依托袁隆平院士工作站耐盐碱水稻示范基地，加强科技创新攻坚，优化提升科右中旗耐盐碱水稻品质。

增强企业创新主体地位。营造创业创新氛围，整合各类优质创新资源，举办各级各类创新创业大赛，打造品牌化创

新创业活动，推动创业创新蓬勃开展。积极培育各类创业主体，孵化培育一大批有活力、有潜力的科技小微企业，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展。依托科右中旗王府刺绣，鼓励开展中国手工刺绣传承创新大会，打造“中国手工刺绣创新创业示范基地”。完善科技人员创业股权激励机制，全面落实大学生创业扶持政策，开辟大学生创业“绿色通道”，鼓励大学生创业。

坚持开放式创新。依托“科技兴蒙”行动计划，搭建技术转移服务平台，加强与国家、自治区高校、科研院所、央企战略合作，围绕清洁能源、农畜产品精深加工等重点技术领域，搭建具有行业影响力的科技创新联盟，组建应用技术研究平台。依托京蒙技术帮扶等优势资源，搭建科技研发和转化平台，提升科右中旗科技创新能力。

二、打造产业技术创新高地

优化产业创新空间布局。依托百吉纳工业循环经济园区，承接和发展清洁能源、绿色有机农产品、能源装备制造业等优势产业，形成上下游产业衔接、市场竞争力强、辐射带动效应大、生态环境友好的新型工业发展体系。

强化关键核心技术创新。支持优势特色产业技术实现新跨越，推动战略新兴产业技术发展，引进新材料、新能源、生物科技、装备制造等高新技术企业，实现创新发展。攻克制约产业发展的技术难题和共性技术。加快发展现代农业科技，形成一批拥有自主知识产权及适应科右中旗种养的优良

种子。围绕数字经济、智慧城镇建设、蒙中医药产业、高标准农田、数字乡村、生态环境修复、治理技术等领域，实施科技与社会事业协调发展工程。

三、深入实施创新人才战略

加大创新人才培养力度。发挥产学研合作平台、干部挂职交流平台的作用，全方位培养、引进、用好科技人才和创新团队。支持自治区和兴安盟院校为科右中旗培养创新型、应用型、技能型专业人才。深化人才发展体制机制改革，采用产教融合、校企合作、现代学徒制等多种培养模式，推行企业新型学徒制。依托新型研发机构和孵化器靶向引才和定点育才。

加强创新人才交流合作。实施精英引领计划，推动招才引智工作制度化，加强与周边发达地区人才服务机构合作，力争引进一批具有竞争力的高层次领军人才，孵化创新项目、创办科技型企业。以自治区、兴安盟各类人才工程为依托，落实“草原英才”系列政策，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置，聚焦产业创新发展需求精准引才。采取多种方式与高校院（所）共建创新创业载体，实现大学生创新创业实践和活动有机结合。

优化创新人才发展环境。大力实施人才强旗工程，主动适应经济社会发展需要，围绕农牧业、文旅融合、现代物流等领域，积极拓展育才引才渠道，落实高层次、高技能人才激励政策和在住房、医疗、户籍、配偶安置等方面保障机制。

改进科研人员薪酬和岗位管理制度，促进科研人员在事业单位和企业间合理流动。加强人才供需预测和监测，完善人才评价体系，强化对全旗经济社会发展贡献、科技成果转化应用和青年科技人才及其团队的激励导向作用。

四、着力完善创新创业功能

完善公共创业创新服务平台。加强体制机制创新，整合政府、企业、高校、科研院所等优质创新创业资源，逐步建立高效创新创业服务体系，形成创业孵化、加速助推、扶优扶强梯度服务结构，为中小微企业、个人提供创业辅导、企业孵化、投融资、科技研发、技术交流合作、人才培养、市场营销以及法务、政务、财税、知识产权、管理咨询、评估等全方位一站式便利化服务，加快构建功能完善的创新创业生态圈。

提升创新创业组织形态内涵。加快发展“互联网+”创业网络体系，建设一批小微企业创业创新基地，形成一批服务完善、成效显著的众创空间。鼓励企业与研发机构广泛应用研发创意众包模式，积极培育发展面向医疗卫生、教育、交通、物流、旅游等生活领域的服务众包。大力支持开发者社群、资源共享平台、捐赠平台、创业沙龙等各类公众互助平台发展。

第二节 构建现代绿色产业体系

坚持生态优先、绿色发展导向，推进产业转型升级，围绕更好保障生态安全、能源安全、粮食安全，调整优化产业

结构，加大上下游资源整合力度，全面实施质量提升行动，推动现代化产业集聚集约、转型升级。

一、推动产业体系优化升级

推进能源基地优化升级。根据水资源和生态环境承载力，有序有效开发能源资源，巩固兴安盟重要能源基地建设，推动形成多种能源协同互补、综合利用、集约高效的功能方式，构建绿色、友好、智慧、创新现代能源生态圈。加快推进总装机 167 万千瓦的蒙能、京科等 2 个火电项目建设进度，积极引进生物质资源综合利用项目。有计划地科学发展新能源，推进风光等可再生能源高比例发展，到 2025 年，全旗新增风电装机容量 100 万千瓦、光伏发电装机容量 50 万千瓦。

延伸农畜产品加工链条。依托科右中旗“两米两牛”优势特色产业，大力发展农畜产品精深加工，促进产业链向一产三产延伸。强化饲草料生产加工，建设肉牛产业发展饲草料生产加工基地，依托我旗商贸物流体系，畅通农畜产品销路，促进肉牛产业不断积极发展冷鲜肉和肉制品加工业，开发卤、烤、酱腌肉禽制品，增加产品种类和附加值。推动传统奶制品工业化生产，引导支持养殖大户建设小型乳制品加工厂。依托二龙屯米业等龙头企业，支持米业、杂粮、油类农产品等精深加工，促进欧李、树莓、食用菌等开发应用。鼓励动物骨毛血皮等副产物综合开发利用。

二、夯实园区发展基础

完善园区基础设施和公共服务设施。加快百吉纳工业循环经济园区供电、供水、排水、污水处理、道路、通信等基础设施建设，加强园区能源、电力、水资源利用、信息等基础设施与城区的衔接配套，通过联建共享的方式，最大限度提高公共基础设施的利用效率。加强生活配套设施和社会公共服务系统建设，加强公共服务平台建设，推动建设一批企业孵化器、加速器、研发检测、“助保贷”、“政银企”等投融资、产学研、公共技术服务平台等机构，全面提升开发区配套环境。

完善园区行政管理体制。推动园区管委会工作重心向建章立制、加强监管、维护公平等软环境塑造转变，逐步把建设、招商、运营等服务推向市场化。加强对园区的考核管理，建立以土地产出率、节能减排、项目引资、投资贡献和就业安置为重点的园区高质量发展考核评价指标体系。创新园区管理模式，探索共建异地“飞地园区”、京蒙对外合作园区。创新园区运营开发机制，加快推行政企分开、政资分开，逐步实施行政管理机构与开发运营企业分离，构建“政府引导、市场化运作、企业化运营”的开发运营模式。鼓励社会资本在现有园区中投资运营特色产业园，积极探索合作园区的发展模式。对于长期圈占土地、开发程度低、环保不达标、安全生产隐患多的企业，要建立退出机制，形成奖惩并举的激励约束机制。

专栏4：产业重点建设工程和项目

- 科右中旗百吉纳工业循环经济园区西日道卜产业园供热工程
- 科右中旗百吉纳工业循环经济园区西日道卜产业园供热工程二期工程
- 科右中旗百吉纳工业循环经济园区西日道卜产业园环路三期工程
- 科右中旗百吉纳工业循环经济园区西日道卜产业园供水工程
- 内蒙古蒙能集团蒙能科右中旗2×66万千瓦超临界空冷机组项目
- 科右中旗京科1×35万千瓦热电联产扩建项目
- 中广核新能源革命老区风电扶贫项目（二期）
- 科右中旗100万千瓦风电项目
- 科右中旗50万千瓦光伏发电项目
- 中广核科右中旗生物制天然气项目
- 科右中旗30MW秸秆气化热电肥联产建设工程项目
- 科右中旗吐列毛杜农场光伏产业项目
- 科右中旗生物质热电联产项目
- 科右中旗生物质天然气化项目
- 科右中旗赛吉生物质成型燃料加工生产项目
- 内蒙古博特勒装饰有限公司蒙古族民族制品技改项目
- 内蒙古希沐节水灌溉设备有限公司农业清洁生产滴灌带、地膜回收综合利用示范项目
- 科右中旗查顺化制砖有限责任公司页岩砖生产线技术改造项目
- 内蒙古阿润建筑有限公司年产15万立方米蒸压砖、蒸压灰砂砖建设项目
- 科右中旗九合水泥制品有限公司年生产25万立方米加气混凝土砌块、30万立方米干混砂浆建设项目
- 科右中旗年产1500万平方米石膏板生产项目
- 科右中旗年产300万吨骨料机制砂项目
- 年生产25万立方米加气混凝土砌块、30万立方米干混砂浆（商品砂浆）
- 科右中旗碚源报废汽车有限公司年回收拆解1000台报废机动车拆解项目
- 科右中旗粮食产后服务中心建设项目
- 科右中旗好粮油建设项目
- 科右中旗杜尔基产业强镇水稻产业园建设项目
- 科右中旗蒙古族刺绣及传统手工业产业园建设项目
- 屠宰10万头肉牛及下货产品科右中旗肉牛产业全产业链建设项目
- 科右中旗马铃薯冷冻薯条生产项目
- 水稻深加工项目
- 科右中旗绿豆深加工项目
- 科右中旗食用菌标准化生产及深加工项目
- 科右中旗玉米深加工项目
- 内蒙古金鼎农牧业发展有限公司大米加工生产线建设项目
- 科右中旗民族食品加工项目
- 科右中旗大米食品深加工项目
- 科右中旗动物内脏和血等高附加值生物制品深加工项目
- 科右中旗牛肉熟食加工项目
- 科右中旗湘蒙农产品加工物流园项目
- 科右中旗蒙古族特色民族工艺品加工项目

- 科右中旗单采血浆站建设项目
- 科右中旗新能源汽车充电桩建设项目
- 科右中旗省际通道新能源电动汽车充电桩建设项目
- 科右中旗年产100万吨高精度铝板带箔项目
- 科右中旗年产3万吨氟化氢项目
- 科右中旗玉米抗生素项目
- 科右中旗年产2万吨热能型醇基燃料项目
- 科右中旗年产10万吨聚丙烯高分子材料生产项目
- 科右中旗石墨烯电采暖产品产业化项目
- 科右中旗新型农用机械制造项目
- 科右中旗高效节能环保电机系统集成项目
- 科右中旗年产2000万吨一期年产500万吨洁净煤项目
- 兴安盟煤化电热一体化示范项目

第三节 推动现代服务业提档升级

围绕产业转型升级需求，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。围绕增加城乡居民福祉，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加强公益性、基础性服务业供给，把现代服务业培育成为全旗经济发展新增长点。

一、打造文旅融合发展新引擎

紧紧围绕“念文旅经”的战略定位，深入挖掘科尔沁民俗文化和生态文化的价值底蕴，树立“醉美科尔沁”旅游形象，建设文旅融合发展引领区。

（一）推动旅游业转型升级

自然生态旅游。借助中宣部帮扶科右中旗的契机，围绕“吃生态饭、做牛文章、念文旅经”三个战略定位，主动融入“乌阿海满”500公里草原旅游圈，加强旅游基础设施建设，以代钦塔拉五角枫核心景区、乌兰河草原景区、毛仁草原景区为核心，以“互联网+旅游”为策略，实现贯穿阿尔

山-向海-满洲里旅游精品路线和京津冀及东三省自驾游的有效连接，着力推动科右中旗旅游业向“全景、全业、全时、全民”迈进，打造科右中旗自然生态旅游的新标杆。

历史文化旅游。依托以图什业图亲王府为代表的五角枫自然保护区，深度挖掘图什业图王府建筑艺术的历史价值和文化内涵，打造体现民族文化、独具北疆特色历史文化旅游胜地。以草原“那达慕”、王府刺绣、拉弦乐器、蒙古银饰、民族食品制作、祭敖包等民族文化为抓手，统筹规划文化生态保护区建设，进一步充实文化遗产的保护和传承，推进全旗历史文化旅游向纵深发展。

马产业旅游。依托内蒙古莱德马业，扶持发展“基地+农牧户+饲料加工场+纯血马半血马饲养+马匹交易+蒙古马保种”等马产业发展链条。以巴彦呼舒镇和周边景区为重点，集中打造中国首个“马主题小镇”，形成以马竞技赛事观赏、体验互动为核心的马文化城市品牌，以马术比赛为依托和载体，开通特色游—赏五角枫—游疏林草原—看激情赛马—参与环湖自行车趣味游—体验民族特色及休闲体育活动—品尝民族美食盛宴，大力发展旅游业。

蒙古风情影视基地旅游。依托科尔沁蒙古族厚重的民族文化，进一步推进中影基地建设项目，打造电影《奔腾岁月》、电视剧《枫叶红了》拍摄基地休闲观光景点。利用影视基地，展示科右中旗六种草原类型、四个保护区等自然风光，宣传“遐福寺”、“图什业图王府”人文景点，蒙古刺绣、草原银

饰、蒙古服饰等特色工艺，乌力格尔、好来宝、安代舞等民族文化艺术，提高科尔沁文化的影响力。

乡村休闲观光旅游。推进乡村旅游资源整合和资本运营，重点建设一批特色乡村旅游景点景区，打造巴彦敖包嘎查、代钦塔拉文旅小镇、蒙医药康养小镇、双金农旅小镇等发展乡村旅游。积极开展现代农业观光休闲游，发展农家乐、牧人之家等多种旅游项目，拓展旅游功能，增强旅游趣味性、参与性和知识性。推进全旗主要景区与乡村景点的集成发展，加大乡村旅游特色产品开发扶持力度，促进绿色食品、农副土特产、传统手工艺品等旅游商品生产加工，打造一批有特色、成规模的旅游商品苏木镇。

（二）推动旅游业提质增效工程

文化旅游精品创作工程。积极开发设计民族文化创意小商品。推动阿希达牛肉干、巴图查干奶制品、图什业图王府刺绣、蒙古书法、高力板酒、二龙屯有机米、优源面粉、民族乐器、五角枫银器、五角枫盆栽、马鞍马具、羊皮纸作画、孛儿只斤纯手工皮艺等旅游商品企业的发展壮大，提升旅游产品内涵，推出一批文化旅游深度融合的产品，引进和建设一批大型民族文化旅游商贸综合体，大力提升我旗旅游业知名度，提高我旗在旅游业的影响力。

擦亮科右中旗旅游名片。围绕“疏林草原，风情马镇”、“一旗八乡四非遗”等品牌，印制全旗旅游景区图册，同时加入交通指南、食宿指南、招商指南等内容，实现宣传、推

介两不误。

加大户外宣传力度。在交通要道、高速连接线两旁、高速服务区、休闲广场、景区停车场等地增设大型户外宣传图片，并利用车体广告、高速垮桥广告等形式进行宣传，吸引游客眼球，提高户外宣传效应。

做活网络宣传。规划以“科右中旗湿地、草原、民俗、枫叶为主，影视基地为辅”的短途游、自主游、自驾游线路，将科右中旗区域周边旅游景点“打包”，充实游客关心的吃、住、行、游、购、娱内容，提升网站的旅游服务功能。利用同程网、携程网、美团网等大型旅游网站，开通旅游微信、微博，及时受理游客门票政策、旅游路线、订票方式、游览路线、就餐住宿等方面的咨询。

文化旅游节庆举办工程。支持发展各类民族性、专业性文化节庆、体育、会展活动，创新文化节庆活动举办形式。有效融入旅游元素，培育具有地域文化特色和旅游吸引力的节庆活动品牌。依托莱德马业，举办常态化赛马赛事、五角枫旅游文化艺术节、丰收节、乡村旅游节，带动当地及周边休闲旅游，释放“大宣传”效应，实现旅游、体育融合发展。

旅游主体培育壮大工程。引进文化旅游产业战略投资者，打造有实力、有竞争力的旅游骨干企业和大型旅游集团，促进规模化、品牌化、网络化经营。落实中小旅游企业扶持政策，引导其向专业、精品、特色、创新方向发展，形成以旅游骨干企业为龙头、大中小旅游企业协调发展的格局。

旅游公共服务提升工程。加快建设旅游集散中心和旅游咨询服务中心，形成层次分明、覆盖面广的旅游集散和服务体系。全面提升交通设施旅游服务功能和完善旅游交通标识系统、自驾车服务体系、风景绿道系统建设，规范设置交通引导系统，形成道路系统与地图系统协调一致的多方位引导系统。深入推进景区“厕所革命”，提升旅游厕所建设管理服务水平。加快智慧旅游城区、智慧景区、智慧饭店、智慧旅游乡村建设步伐，建成“一部手机游景区”智慧旅游平台，全面提升旅游信息化水平。

专栏5：旅游重点建设工程和项目

- 科右中旗代钦塔拉五角枫核心景区改造提升项目
- 科右中旗乌兰河草原景区建设项目
- 科右中旗代钦塔拉文旅小镇建设项目
- 科右中旗布敦化牧场三个连队旅游景点开发项目
- 科右中旗代钦塔拉文旅小镇建设项目
- 兴安盟科右中旗游客集中心建设项目
- 科右中旗王府休闲度假小镇建设项目
- 科右中旗巴仁哲里木蒙医药特色养生小镇改造项目
- 科右中旗“两山”理论教育研学基地项目
- 内蒙古兴安盟科右中旗图什业图文体中心建设项目
- 内蒙古兴安盟科右中旗民族文化风情园建设项目
- 兴安盟科右中旗旅游配套服务设施项目
- 兴安盟科右中旗驼峰岭景区基础设施建设项目
- 电影《奔腾岁月》拍摄基地建设项目
- 科右中旗中影制作基地建设项目
- 科右中旗旅游景区星级酒店建设项目
- 科右中旗自驾营地建设项目
- 科右中旗米业产供销+旅游建设项目
- 科右中旗面粉产业链+旅游建设项目
- 杜尔基镇万亩稻田观光休闲旅游村
- 哈日道卜万亩绿色休闲观光田园
- 科右中旗巴音敖包生态旅游度假村建设项目
- 好日图湖生态景区基础设施建设项目

二、推动生产性服务业高端化发展

加快发展现代物流业、商贸流通业、金融服务业和电子商务，促进生产性服务业同先进制造业和现代农牧业深度融合。

打造区域性现代物流中心。按照现代仓储、配送加工、多式联运和信息服务“四位一体”的功能定位，以农畜产品物流、专业市场和产业集群物流、城乡配送、电子商务为发展重点，逐步形成“立足内需、融合蒙东、面向东北、连通全国”的现代物流体系。推动公路、铁路多式联运，打造服务于“兴白齐国家级生态经济合作区”等地的区域性现代综合分拨配送中心。

培育发展金融服务业。强化金融服务功能，积极促进银企合作，增强金融业对其他各行业发展的促进作用。引进和支持社会资本进入金融领域，发展普惠、规范的新型金融产品，完善金融市场体系支持实体经济。积极引进和鼓励外地金融机构拓展业务，吸引更多的国内外金融机构落户，形成以银行业与多种金融机构并存、互为补充的金融体系。大力培育金融新业态，鼓励互联网与金融行业的融合创新，积极引导金融电子商务、网上金融超市等金融衍生机构、中介机构落户。推动农村信用合作社改制和融资平台转型发展，提高中长期贷款、无还本续贷等金融产品比重，拓展两权抵押、动产质押等业务。持续开展金融服务“保项目、入园区、进企业、下乡村”行动，加强政金企常态化对接，强化金融服

务实体经济的能力。

加快发展电子商务服务业。重点实施电子商务进传统流通企业、进市场、进社区、进农村牧区、进园区、进中小微企业的“六进工程”。培育新兴电子商务产业园，引导企业自主建立平台。鼓励企业与淘宝、京东、苏宁易购、阿里巴巴等国内知名第三方平台合作，建设特色产业带和地方特色馆。发展本地电子商务交易服务平台、技术服务平台、中介服务平台，引进支付、信用、安全认证等专业化支撑企业，打造多功能、多业态的电子商务产业集聚区。

三、提升生活性服务业现代化水平

加快发展商业综合体，强化特色商业街区建设，加快发展健康养老产业，推进医养结合，做优做精社区服务业和文创服务业，构建多层次、多元化服务业管理体系。

大力发展商贸流通业。推进巴彦呼舒镇、吐列毛杜镇、高力板镇物流中心建设，积极引进大型物流连锁企业。建立完善旗、苏木镇（社区）、嘎查三个层次商业服务网络，繁荣城乡商贸流通。加快兴安盟湘蒙农产品加工物流园、科右中旗一二三产农业示范园、粮食现代物流工程等项目建设，开拓和延伸流通加工、物流配送等服务功能，建设区域性批发市场，推进商贸流通业集聚发展。完善农村牧区商贸流通网络，加快传统商贸流通业向现代流通业的转型升级进程。支持大型连锁超市、农畜产品流通企业与农畜产品生产基地、专业合作组织直接对接，支持发展农畜产品网上交易。

加快覆盖城乡的集贸市场和专业市场建设，实现苏木镇标准化农贸市场全覆盖。

打造重点商业综合体。加快传统商贸业转型升级，围绕巴彦呼舒镇现代商业购物街区，高标准推进重点商业综合体建设，加快建设城镇商贸中心。加快发展现代商贸、住宿餐饮、文化旅游、休闲娱乐、家庭服务、健康服务等就业潜力大的服务业，积极发展现代物流、电子商务等高成长性服务业，形成聚集效应，推进商贸集群发展。

建设特色商业街区。依托图什业图亲王府和“翰嘎利-五角枫休闲旅游度假区”，规划建设仿古一条街、王府前广场、代钦塔拉民俗村等旅游景点，着力实施乡村旅游富民工程。发挥牛肉干、奶制品等传统蒙古族美食的品牌优势，挖掘图什业图王府刺绣、蒙古书法等文化内涵，打造民族工艺品美食商业旅游一条街。

做强健康养老产业。以医养结合、智慧养老装备、健康大数据等为重点，发挥蒙医、中医、西医结合的医疗特色，采取互助式居家养老、医养结合、嵌入式养老、集中养老等模式，加强养老设施建设，利用现有房屋置换改造一批，吸引企业和社会资本投资新建一批，结合中心城区养生养老功能社区布局，实现公共医养服务全面覆盖。培养一批具有较高专业素养的护理人员，打造“夕阳红”老年服务品牌。引进和承接养老相关产业转移，引进生产保健品，推动养老休闲医疗保健服务基地建设。

做优乡村（社区）服务业。合理规划乡村社区商业服务设施、优化商业结构和布局，完善乡村社区便民利民服务设施和网络，构建方便、快捷的生活服务圈。重点发展农村牧区电子商务、便利店、菜市场（菜店）、家庭服务、物流配送、再生资源回收等服务，培育新型服务业态和服务品牌。鼓励和支持有实力的商业品牌企业以直营、加盟等形式整合农村牧区商业资源。支持社会力量参与公共服务设施运营，大力促进乡村服务企业规模化、品牌化和网络化发展。

专栏6：服务业重点建设工程和项目

- 科右中旗物流园建设项目
- 科右中旗粮食现代物流工程项目
- 山东华阳集团科右中旗20万吨肉牛、10万吨肉羊配送冷链物流项目
- 科尔沁右翼中旗冷链物流基础设施建设项目
- 科右中旗快递和物流分拨中心项目
- 科右中旗中天物流冷链仓储转运中心项目
- 科右中旗会展中心建设项目
- 科右中旗老年活动中心建设项目
- 科右中旗各苏木镇养老服务机构项目建设项目
- 科右中旗粮食和物资保障体系基础设施建设项目

第四节 培育壮大数字经济

大力发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动经济社会各领域数字化优化升级，突出数字化、网络化、智能化发展方向，为推动科右中旗现代化建设提供强力支撑。

建设数字经济基础设施。优化升级网络基础设施，加快5G基站及配套设施建设，依托自治区国家级互联网骨干直联点，打造基于5G和卫星通信的泛在物联网，加快5G规模组网与商业化应用，实现中心城镇、重要功能区、重点应用区

5G 全覆盖。持续推进“宽带乡村”工程建设和电信普遍服务试点。推进大数据基础设施建设，重点建设公共服务、重点行业和大型企业数据中心，加快地理空间信息技术、新一代信息网络等技术在智慧城市建设中的应用。

加快发展数字产业。培育发展电子信息产业，积极与周边经济发达地区对接，主动承接发达地区技术、人才转移和外溢，加快引进智能终端设备产业项目，探索引进新兴数字技术产业，推动数字经济和实体经济深度融合。培育发展大数据产业，以数据标注等产业为切入口，构建集数据采集、清洗、标注、交易、应用为一体的基础数据服务体系。

加快推进产业数字化。推动产业数字化转型，提升农牧业生产“智慧化”水平，实施数字农牧业试点项目，以远程监控、管理智能化决策、远程应急指挥等为重点，加强智能化技术装备在养殖基地和大型养殖场的集成应用，增强养殖环境智能监控并实现疫情诊断、预警和防控。加快工业企业数字化改造，实施“企业登云”计划，支持龙头企业在研发设计、生产加工等环节数字技术的应用。深入推进中小企业“上云上平台”行动，加快培育工业互联网 APP，推进协同研发设计平台、个性化定制平台建设，培育制造业新模式新业态。推进服务业数字化转型，聚焦旅游、健康、养老、教育、餐饮、娱乐等领域，建设智慧商贸、智慧家政、智慧养老等平台，在巴彦呼舒镇试点发展无人零售、电商直供等试点零售新业态，促进旅游、健康、养老、教育、餐饮、娱乐

等服务线上线下资源有效整合利用，为消费者提供快速便捷服务。

加快数字政府建设。完善数字政府系统建设，加快政务网络 IPv6 部署，优化云计算资源配置，全面提升政务云服务支撑能力和质量。延伸政务外网覆盖范围，与兴安盟政务服务体系对接。加强信息基础设施安全、信息系统安全和数据安全等信息安全综合体系建设，推进政务信息资源整合共享和公共数据资源开放，破除信息壁垒，实现公共数据开放共享。

专栏7：新基建重点建设工程和项目
<ul style="list-style-type: none">● 科右中旗5G网络建设项目● 科右中旗物联网建设项目● 科右中旗工业互联网建设项目● 科右中旗数字农业建设项目● 科右中旗智慧农业、绿色有机农业高质量发展建设项目● 科右中旗智慧城市建设项目● 科右中旗医疗大数据交换云平台建设项目● 科右中旗“互联网+”——“我的康复医师”项目。

第六章 推进新型城镇化，统筹城乡协调发展

服从生态环境保护需求，立足地广人稀、生产要素分散实际，稳步推进以人为核心的新型城镇化，构建中心城镇带动、多层次联动、多节点互动的新型城镇化格局，打造美丽宜居的城乡生活空间。

第一节 优化城乡空间布局

优化城镇空间格局。推进落实主体功能区规划和国土空间规划，划定生产、生活、生态空间，加快推进“多规合一”，依据科右中旗地貌格局、基础设施支撑体系、资源环境承载能力、产业布局、现有开发强度和国土空间开发适宜性，规划建立“一心、两带、三核”的城镇空间结构。一心，即巴彦呼舒镇中心镇区；两带，即以霍林河、额木特河为主的生态优先、绿色发展主导区；三核，即以百吉纳工业循环经济园区为核心的工业发展区、以图什业图王府遗址为核心的文旅融合发展区和以高力板镇、吐列毛都镇为主的畜牧业发展区。按照“因地制宜、突出重点、建管并重”的原则，充分发挥和深入挖掘各个苏木镇比较优势，走特色化、差异化发展之路，构建区域优势互补的城镇发展格局。

建设特色重点小镇。统筹规划城镇与农牧区生产力空间布局，进一步完善各苏木乡镇总体规划、控制性详细规划，加快建设“小而美、小而特、小而强”的小城镇体系。重点打造巴彦呼舒镇中国首个“马主题小镇”，打造鲜明特色的

马业重镇、商贸强镇、旅游旺镇和民族文化名镇。按照“一镇一特色，一镇一风情”的思路，加强建制镇和旅游沿线重点苏木镇建设，提升小城镇景观风貌，提高小城镇吸纳人口、集聚产业能力。

第二节 提升城镇功能和品质

强化中心镇区能力建设。坚持品质城镇发展导向，加快建设高端产业集中、高端服务集聚、宜业宜商宜居的现代化巴彦呼舒镇。以棚户区、老旧小区、老旧院落、老旧市场改造等为抓手，全力推进道路、供热、排水等基础设施完善和停车场及垃圾转运站工程。重点发展金融商务、科技创新、信息中介、冷链物流等现代服务业。加快疏解中心城镇批发、物流、仓储等功能，积极推动城镇业态和形态同步优化提升。

强化基本公共服务保障。增加基础设施和公共空间配置，优化教育、卫生、民政、科技、文化、体育等布局体系，提升公共服务质量。重点推进北山巴彦呼舒公园和国道111线两侧体育健身公园主体工程建设。完善和提升社区公共服务设施，加强街道、广场等开敞空间的绿化，完善点线面相结合的绿化系统。

提升城镇精细化管理水平。巩固“自治区文明城市”、“自治区卫生城市”创建成果，着力解决脏、乱、堵、停等城市痛点。加快“城管数字化平台”建设，推动城镇管理和环卫服务向背街小巷、房前屋后延伸，提高清扫频次、扩大清扫范围，让群众家门口整洁有序。加大城镇管理执法力度，依

法拆除违章建筑，坚决打击违法建设行为，努力营造良好的建设氛围。深入开展物业管理服务质量提升活动，建立质价相符的物业服务机制。

推进海绵城镇建设。推广海绵型建筑与小区，采取雨水调蓄与收集利用、微地形等措施，提高建筑与小区的雨水积存和蓄滞能力。推进海绵型道路、广场和绿地建设，扩大使用透水铺装，增强道路、广场和绿地对雨水的消纳功能，减轻对市政排水系统的压力。结合老旧小区、棚户区改造，妥善解决城镇防洪安全、雨水收集利用、黑臭水体治理等问题。加快改造和消除城区易涝点。加强城镇绿化美化，提高绿化覆盖率。

推动人口市民化。加快培育新市民，深化户籍制度改革，着力解决存量人口进城和市民化问题，推动引进和吸收外来人口。持续推进农牧民进城、落户，稳步提高户籍人口城镇化率。维护进城落户农牧民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，解决农牧民进城的后顾之忧。

第三节 加快智慧城镇建设

加快布局新基础设施建设。积极贯彻中央关于加快新型基础设施建设系列战略决策部署，加快建设5G、物联网、工业互联网、人工智能、云计算、智能交通平台，确保网络基础稳固、数据智能融合、产业生态完善、平台创新活跃、应用智慧丰富、安全可信可控，提高全旗科技创新活力、经济发展质量、公共服务水平和社会治理能力并形成强有力的支

撑作用。

建设一体化公共信息平台。坚持治理手段数字化和智能化，构筑全面感知的城镇物联网，广泛部署物联网传感设备，实时采集城镇各项运行数据，把握城镇运行态势。充分利用互联网和大数据技术资源，完善包括城镇管理、平安城镇、政务门户、数字环保、数字医疗、数字旅游、智能交通、智慧消防、社区管理、智慧校园、社会救助、综合决策支持系统的城区公共信息平台，对城镇道路、市政设施、环境卫生、市容监察、建筑工地进行远程监控，加强管理服务信息整合和应用创新，利用“大数据”对全旗各预算单位实现年度审计全覆盖。

完善智慧惠民服务。加强中小学校信息基础设施建设，建设智慧教室、智慧实验室、虚拟仿真实训室等智慧教育硬件设施。加强远程医疗所需的新一代数字基础设施建设。加强数字化公共卫生监测体系建设，针对重大传染病提升监测预警能力。发挥互联网、大数据、人工智能、区块链的乘数效应，实现社区运行“一网统管”、社区服务“一网通办”。提升智慧社区管理服务能力，建设智慧社区管理服务融合平台，打造扁平化便民生活直通服务。

第四节 强化城乡基础设施建设

构建综合交通体系。重点推进农村公路提档升级，提升自然村硬化路覆盖率，重点打通国道断头路、瓶颈路，全面建设“四好农村路”，农村公路养护率达到95%以上。推进城

乡公交一体化建设，配合完成公交化改造任务。到 2025 年，全旗计划基本建成以 G111 国道、省际通道、S101 阿霍线公路为主干，旗、苏木镇、嘎查农村路网为支持的综合交通体系，旗级重点出口公路达到二级公路水平，乡级重点公路达到三级公路水平，通村公路实现路面硬化通车，没有缺桥少涵引起公路断头现象，规模较大的艾里间公路实现通水泥路，重点苏木镇、旅游区、农牧业开发区、农林牧场实现通三级公路。建成科右中旗通用机场。

提升能源保障体系。立足兴安盟能源基地，进一步统筹规划、合理布局电网输变工程，推进电网智能化改造，构建以 500 千伏和 220 千伏电网为主网架、66 千伏为配网的坚强智能电网。依托科右中旗丰富的风能、太阳能、生物质资源等可再生资源，促进能源供应的多样性和安全性。推进工业园区、产业集中区配套电网建设，加快农网改造升级，农村牧区电力供应充足。

健全水利设施体系。建设一批全局性、战略性重大供水引水和抗旱水源工程，提升供水保障能力。对全旗中小型水库进行除险加固，发挥水库的调节能力。加强霍林河中上游水源涵养建设，通过实施水保建设和封禁治理等，改善水文状况、调节径流、增加水源涵养、降低水、旱灾害发生频次。力争建设白云花水利枢纽工程，实施中小河流治理、翰嘎利水库除险加固、双山分洪引水枢纽、霍林河灌区节水改造及续建配套工程、中南部水系连通等重点河道工程，综合整治

农村水系，加强小流域治理，实施饮水安全提升工程。

优化信息网络体系。构建面向公众一体化在线公共服务体系，积极推动云计算服务在城镇、工业制造、中小企业公共服务、电子商务和电子政务等领域的商业化运营，发展基于新型传输方式的餐饮、娱乐、购物等日常生活资讯业。发展电子商务，鼓励商贸、家政、婚庆、养老等生活服务行业应用即时通信工具、社交工具、移动应用程序等新一代信息技术，提供个性化、实时化、社交化、精准化的商品销售服务和推送服务，积极打造集购物、餐饮、保健、缴费等功能为一体的社区电子商务服务平台。发展智慧旅游，建设以旅游信息网站、官方 APP、微信平台为龙头，主要景区网站、微信平台为重点的旅游信息网络体系，建立旅游目的地网上虚拟体验系统、呼叫中心。推广应用云计算、物联网、北斗导航、地理信息等信息技术和条形码、无线射频识别、智能标签等自动识别、标识技术，建设全旗物流信息综合服务平台。建设旗级服务中心、苏木镇级服务站、村级服务点三级服务体系。

强化防灾减灾体系。设立防灾减灾应急指挥中心，形成统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的自然灾害救灾应急综合协调机制。完善覆盖苏木镇、嘎查的自然灾害救灾应急预案，提高旗、苏木镇、嘎查三级协同应对灾害能力。健全沙尘暴监测预警和防范机制，实施抗旱应急水源工程，提高有效应对沙尘暴、旱灾能力。实施森林草原重点火险区

综合治理工程，强化草原鼠虫等有害生物防控，森林草原火灾受害率稳定控制在0.1%以下，有害生物成灾率控制在3%以下。构建市场化的农牧业生产风险保障体系，提高大宗农作物灾后恢复生产能力。加强应急避难场所和病虫害专业化防治队伍、救灾应急队伍、灾害信息员、救灾志愿者队伍建设。健全救灾物资保障网络，鼓励和引导企业、社会组织等社会力量有序参与防灾减灾救灾。完善灾情统计管理制度，建设综合防灾减灾救灾数据库，建立灾情会商和评估制度。加强防灾减灾救灾科普宣传和教育培训，增强民众防灾意识和自救互救能力。加强城乡消防工作，每个苏木镇建设一处消防站，配齐消防器材，确保城镇特别是农村牧区火灾，打早、打小，得以及时扑灭。

专栏8：城乡基础设施建设重点工程和项目

- 科右中旗高力板至新发二级公路项目
- G5511草高吐至乌兰浩特高速公路项目
- 科右中旗农村公路自然村通硬化路项目
- 科右中旗农村公路资源路、旅游公路、产业路项目
- 科右中旗农村公路提质改造公路项目
- 科右中旗农村公路联网路建设项目
- 科右中旗农牧场公路项目
- 科右中旗农村公路建制村通双车道工程
- 科右中旗农村公路安保工程项目
- 科右中旗新建桥梁项目
- 科右中旗铁路专用线集装站抑尘全封闭技术改造项目。
- 科右中旗通用机场建设项目
- 科右中旗通场矿公路建设项目
- 呼盟-东营±800千伏直流输电线路工程
- 呼盟-华北±800千伏特高压直流输电工程
- 铝都-平川500千伏线路工程
- 农网改造升级工程
- 科尔沁右翼中旗巴彦呼舒镇前德门山生态文化公园建设项目
- 科右中旗霍林河巴彦呼舒镇城区段河道综合治理工程

- 科右中旗老旧小区改造项目
- 科右中旗气象防灾减灾指挥中心建设工程
- 科右中旗巴彦呼舒镇北山公园二期工程
- 科右中旗巴彦呼舒镇2号桥(代钦塔拉大桥)工程
- 科右中旗巴彦呼舒镇停车场建设工程
- 科右中旗巴彦呼舒镇基础设施改造项目四期工程一标段(百吉纳路、都古林南街工程)
- 科右中旗巴彦呼舒镇基础设施改造项目一期工程二标段(吐列毛杜大街及额木庭高勒路改造工程)
- 科右中旗巴彦呼舒镇代钦塔拉路及巴乌线2座雨水泵站及管网项目
- 科右中旗巴彦呼舒镇代钦塔拉路改造工程
- 科右中旗巴彦呼舒镇基础设施改造项目(西大坝游园工程)
- 科右中旗巴乌线东西两侧带状公园工程
- 巴彦呼舒镇基础设施改造项目四期工程三标段罕乌拉大街东延及附路工程(哈日诺尔路、扎木钦路、经七路、二小东路)
- 科右中旗巴彦呼舒镇大热南侧路网建设工程
- 科右中旗排水防涝系统建设工程
- 科右中旗巴彦呼舒镇市民公园建设工程
- 科右中旗巴彦呼舒大桥加固工程
- 科右中旗污水处理厂及污泥无害化处理项目
- 科右中旗巴彦呼舒镇垃圾分类减量化工程
- 科右中旗垃圾分类运输处理项目
- 科右中旗管网混错接改造及破损修复项目
- 科右中旗智慧供水系统建设工程
- 科右中旗智慧排水系统建设工程
- 科右中旗热源建设项目
- 科右中旗楼体外立面改造及亮化工程
- 科右中旗平房区改造项目
- 科右中旗巴彦呼舒镇供水管网压力优化调控工程项目
- 科右中旗智慧城市建设项目
- 科右中旗巴彦呼舒镇北山公园南侧商业街建设项目
- 科右中旗枫情马镇基础设施建设项目
- 科右中旗老旧小区物业安防系统建设工程
- 科右中旗巴彦呼舒镇水源地建设工程
- 科右中旗天然气综合利用项目
- 科右中旗场矿区基础设施建设项目

第七章 坚定文化自信，加快建设文化强旗

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，大力弘扬蒙古马精神、乌兰牧骑精神，不断深化群众性精神文明创建活动，加快推进文化强旗建设。

第一节 培育和践行社会主义核心价值观

以增强中华民族凝聚力、向心力和创造力为目标，坚持把牢正确舆论导向，大力加强社会主义核心价值观教育，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求，使社会主义核心价值观成为广大人民群众共同的价值追求。

加强社会主义核心价值体系建设。深入开展中国特色社会主义理论体系宣传普及活动，持续推动理想信念教育常态化、制度化，不断深化习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传，强化爱国主义、集体主义、社会主义教育，大力弘扬中华民族传统美德及党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，着力增强广大人民群众的国家意识、公民意识、中华民族共同体意识，进一步巩固各族人民团结奋斗的共同思想基础。大力提倡艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风，深入开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，积极培育奋发进取、勤劳务实、开放包容的社会风尚。

全面提升公民道德素养。深入贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，大力倡导爱国、敬业、诚信、友善的个人价值观及文明健康的生活方式和良好行为习惯。加强精神文明建设与法治建设相结合，培育良好家风、乡风、校风、行风，营造现代文明风尚。倡导文明健康绿色环保的生活方式，开展健康知识普及，树立良好饮食风尚。推进新时代文明实践中心建设，发挥其统筹整合、指挥调度作用，重点打造“讲教科文艺媒”六大平台，开发有特色、有影响的志愿服务品牌。

深入推进未成年人思想道德建设。加强学校德育工作，把弘扬和培育民族精神作为重要任务纳入中小学教育全过程，加快中小学校思想品德、思想政治课的改进和完善。深入开展未成年人思想道德建设实践活动，精心设计和组织开展内容鲜活、形式新颖、吸引力强的主题实践活动，培育选树“新时代好少年”，提升青少年道德境界和综合素养。加强未成年人校外活动场所的建设和管理，加大青少年宫、儿童活动中心、研学实践教育基地建设，充分利用爱国主义基地和公益性文化设施，为未成年人道德实践提供平台。

第二节 繁荣发展公共文化事业

健全公共文化服务体系。推动基本公共文化服务体系标准化、均等化建设。根据《内蒙古基本公共文化服务实施标准（2021-2025）》，推进图书馆、文化馆、博物馆、美术馆、

基层文化站（室）标准化建设，力争实施科右中旗公共文化服务中心建设项目，不断补齐公共服务设施短板，加强城乡公共文化设施一体化建设。持续实施文化馆、图书馆总分馆制改革，形成“一个总馆+若干分馆+若干服务点”模式，推动资源丰富、服务优质的总馆和布局合理、主题鲜明的分馆建设。逐步完善“三馆”（图书馆、文化馆、博物馆）数字化建设，继续推动“数字文化走进蒙古包”工程，改善基层数字文化服务网络建设。

增强公共文化服务效能。加强阵地文化服务，打造一批具有影响力的公共文化服务品牌。统筹推进优质公共文化资源向基层倾斜和延伸，充分利用流动文化车、舞台车，打通公共文化服务“最后一公里”，助力乡村牧区文化振兴。贯彻落实《内蒙古自治区乌兰牧骑条例》，加强新时代乌兰牧骑职能建设，推进乌兰牧骑服务设施标准化，提升文艺精品力作自主创新能力，强化深入基层惠民演出活动，推进乌兰牧骑网络化建设，实现文艺“线上线下”同步繁荣发展。弘扬优秀文化，打造一批特色突出、艺术水准高、群众喜闻乐见的品牌文化活动。加强对基层群众的文化艺术培训，推进基层文化人才队伍建设，实施文化大院和文化户扶持计划。推进公共文化领域各项重点改革任务。

第三节 传承发展优秀传统文化

提升文物保护利用。持续完善文物安全保护机制及监管平台建设，加大对文物本体、保护范围及建设控制地带的监

控力度，杜绝违法违规建设行为。做好重点国保、区保单位保护技术方案制定，扎实推进重点文物保护单位“四有”工作。实施一批重点文物（包括金长城、吐列毛杜古城遗址、摩崖题记、博克达活佛府邸）抢救加固工程、保护维修工程、三防工程等项目。积极挖掘地方红色文化和历史文化，打造党员干部初心教育培训和青少年学生研学旅游基地以及历史文化名村和历史文化街区，进一步发挥文物工作在传承中华优秀传统文化中的重要作用。推进金长城文化博物馆建设，提升科右中旗博物馆、王府刺绣文化博物馆特色民族文化的知晓率和影响力。

加强非遗保护传承。围绕展示、传习、研究三大中心建设，着力构建科学化、社会化、立体化保护格局，推进全旗非遗保护工作向纵深发展。开展全旗非遗资源普查，对非遗资源进行数字化记录保存与传播出版，有效完善名录及传承人体系建设。统筹做好非物质文化遗产整体性保护，推动“蒙古族说唱艺术文化生态保护区”提档升级，推进蒙古族刺绣或四胡音乐自治区级文化生态保护区申报和建设。加强传统工艺工作站建设，培养高技能传统手工艺人才，培育地域特色非遗文创品牌。践行“非遗+”创新发展路径，建设非遗体验馆、非遗特色小镇，命名一批非遗传习特色学校、非遗保护传承基地、非遗传习户。丰富非遗展示途径，积极推出非遗节庆文化活动、非遗旅游精品线路，推动非遗进景区、进乡村、进社区、进校园。

第四节 大力推进全民健身国家战略

强化全民健身公共服务体系。加强全民健身设施建设，做优做活智慧型全民健身活动中心、体育公园、健身步道，补齐群众身边健身设施短板。开展全民健身活动，实行体医结合等内容广泛、形式多样的全民健身活动，提高人民健康水平。构建完善的苏木镇、社区、嘎查三级全民健身网络和管理体系，提高全民健身组织化程度。大力扶持、发展民间传统体育项目，做大做强特色体育品牌赛事，以全国速度赛马比赛、自治区草原休闲体育大会、科右中旗那达慕等特色品牌赛事为推手，结合科右中旗旅游业，依托五角枫景区、影视基地建成有一定影响力、具有特色和人文景观特点的集运动休闲、体育观光度假为一体的“景观体育”胜地，促进文旅体深度融合，形成更为强大的品牌效应。挖掘整理传统体育竞技游艺项目，加大宣传典型体育人文，创建特色体育文化品牌。做好竞技体育青少年后备人才培养，推进体教结合，普及校园足球，承办青少年体育赛事和活动，提高优势项目运动成绩和输送率，促进青少年健康水平提高。

推动体育产业高质量良性发展。加大体育事业政策扶持，坚持“以体为本，融合发展”的原则，加快发展体育产业，形成健身休闲、体育用品经营、体育场馆服务等多业并举、结构合理、规范发展的体育产业体系，支持研发体育文化主题产业产品，培育具有较强带动作用的特色体育产业，促进体育消费。加强竞技体育骨干人才培养，积极探索“体

育+”模式，推进体育产业融合，助推乡村振兴。到2035年，形成政府主导有力、社会规范有序、市场充满活力、人民积极参与、社会组织健康发展、公共服务完善、与基本实现现代化相适应的体育发展新格局。

第五节 培育壮大现代文化产业

推动文化产业集群发展。充分发挥文化在提升服务业层次、提高服务品牌价值的突出作用，积极扩大优质文化产品供给。大力实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。依托科尔沁历史文化、传统文化、红色文化，推动文化资源向文化产业转化，推进科右中旗蒙古族刺绣产业园、索么勒·文博园、蒙古族文化产业园等建设项目，规范发展文化产业园区，推动区域文化产业带建设。大力发展节庆文化会展业，培育和引进具有较大影响力的品牌展览展演，提升科尔沁民歌、乌力格尔、好来宝、四胡音乐等活动的品牌影响力。

做精文化创意产业。建设以展示、体验、游乐为一体的文化创意平台，结合民族特色、草原特色，积极发展以设计服务、影视传媒、民族艺术品及手工艺品、表演艺术为主的文化创意产业。加快发展会展业，围绕科尔沁文化、草原文化、绿色食品、生态保护等优势领域，培育和引进具有较大影响力的品牌专业展览和消费品展览，提升科尔沁文化旅游节、民族工艺品博览会、蒙古族刺绣展览会等会展节庆的品牌影响力。

精心打造特色文化品牌。充分发挥科右中旗文化资源优势，以图什业图王府旅游区为带动，依托科尔沁民族文化、蒙古族传统美食等特点，利用好“那达慕”节庆活动等载体，全力打造知名节庆会展品牌。以五角枫生态旅游景区为重点，大力发展热气球、健步、冰雪等活动项目，逐步打造草原文体休闲品牌。依托图什业图赛马场，开设儿童亲子游乐场，建设音乐喷泉，突出打造特色游乐品牌。深入挖掘传统民间工艺、民俗表演等资源优势，促进文化多样性、创新性发展，打造具有鲜明地域特色的体验型文化品牌。依托科右中旗知名产品众多的优势，大力扶持巴图查干奶制品等提升传统地方食品的吸引力，打造特色美食品牌。

专栏9：文化体育领域重点工程和项目

- 科右中旗美术馆项目
- 科右中旗非遗体验馆项目
- 科右中旗少年宫建设项目
- 科右中旗图书馆建设项目
- 科右中旗综合公共文化中心建设项目
- 科右中旗金长城文化博物馆建设项目
- 科右中旗会展中心建设项目
- 科右中旗蒙古族刺绣文化博物馆升级改造项目
- 科右中旗县级公共体育场田径跑道和足球场建设项目
- 科右中旗体育公园建设项目
- 科右中旗各苏木乡镇多功能馆建设项目
- 科右中旗社会足球馆建设项目
- 科右中旗图什业图文体中心建设项目
- 科右中旗体育中心建设项目
- 科右中旗社会足球场建设项目
- 科右中旗索么勒·文博园建设项目
- 科右中旗吐列毛杜农场活动中心建设项目
- 科右中旗布敦化文化体育活动中心项目
- 其它场矿区文体基建项目

第八章 深化改革开放，增强高质量发展动力

坚持从创新体制机制入手、从优化营商环境破局，加强改革举措系统集成、协同高效，着力解决制约发展的深层次问题，以更大魄力推动对外开放和区域合作，积极融入国内国际双循环，挖掘经济增长潜力，推进形成全方位对内对外开放新格局，提高我旗经济高质量发展竞争力。

第一节 深化重点领域改革

持续深化“放管服”改革。深化简政放权、放管结合改革，深化投资审批制度改革，正面清单约束政府，负面清单管理市场，完善“一站式”综合服务大厅功能，推进投资项目承诺制审批机制，简化、整合项目报建手续，深化投资项目在线审批监管平台应用，加快推进全程网办。全面梳理新产业、新业态、新模式准入和行政许可流程，精简审批环节，缩短办理时限，推行“一网通办”。

推进财政体制改革。深化预算管理制度改革，推进全口径政府预算管理，实现一般公共预算、政府基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算等一本账管理，全面反映政府收支总量、结构和管理活动。推行预算绩效管理，基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。加快推进财政信息化建设，推行“互联网+政府采购”，稳步推进政府购买公共服务工作。加强政府性债务管理，严格政府债务限额管理，坚持“堵后门，开前门”，严控变相举债等不合理新增政府性债务行为。抓住中央扩大基金、地方政府专项

债券发行机遇，围绕强弱项补短板，积极谋划国家支持领域的项目。继续加大力度化解地方政府债务存量，加强风险预警管理，严格防范区域性和系统性风险的发生。

推进金融体制改革。积极引进和鼓励外地金融机构拓展业务，吸引更多的国内外金融机构落户，增加金融机构种类和数量，完善金融服务功能，提升金融服务实体经济质效。大力培育金融新业态。支持科右中旗内担保公司、小额贷款公司持续健康发展，鼓励支持投资基金和政府参股担保公司，投资科右中旗的小微企业。

第二节 激发市场主体活力

营造良好营商环境。加快政府职能转变，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，深化行政审批制度改革，完善“一站式”综合服务大厅功能，优化审批流程，大力推进网上审批，加快建立“阳光、高效、廉洁”的行政审批机制。进一步理顺部门之间的职责关系，建立健全部门间的协调配合机制，降低行政成本。推进政务公开，完善政务信息公开机制，增强公共政策制定透明度和公众参与度。营造公平市场竞争环境，支持民间资本投资基础设施建设和社会事业领域。完善政府向社会购买服务机制，扩大政府服务项目的采购领域。全面落实降低企业制度性交易成本、税费、物流成本、要素成本等政策。构建“亲清”政商关系，健全政府与企业密切沟通联络机制和党政领导帮扶重点企业机制，建立企业家参与涉企政策制定制度，为企业排忧解难。全面依法

平等保护民营经济产权，依法严肃查处各类侵害民营企业合法权益的行为，切实保护企业家人身安全、财产安全。

促进各类市场主体活力迸发。积极稳妥推进混合所有制改革，完善现代企业制度，多领域开展市场化转型，提高信用评级和融资能力，扩大债券发行规模，促进国有资本做大做优做强，提升国有企业债务化解和抗风险能力。大力支持民营经济发展，落实国家、自治区、兴安盟扶持民营经济发展政策措施，深化领导干部包联服务百户重点民营企业专项行动。积极争取自治区企业流动性风险防控基金和纾困发展基金。争取国家和自治区融资担保基金，建立盟、旗联动融资担保体系，支持企业用好西部贫困地区企业上市融资、发行债券、并购重组绿色通道政策，切实解决民营企业特别是中小企业融资难、融资贵问题。积极落实扶持中小微企业发展的政策，强化民营经济支持政策执行情况监督检查。健全农民工返乡创业服务体系，完善退役军人自主创业支持政策和服务体系。出台个转企、小升规支持政策，扶持中小微企业发展。建立吸引民间资本投资重点领域项目库，常态发布民间资本推介项目清单。

第三节 扩大对外开放建设新格局

合理扩大有效投资。坚持扩大内需这个战略基点，发挥投资对优化供给结构的关键作用，增强投资增长后劲，推进投资主体多元化和投资结构优化，实施重大项目带动战略。提升投资有效性、精准性和关联效应，精准聚焦生态环保、

旅游产业、交通路网、民生福祉等方面投资，增强经济高质量发展的保障能力。聚焦现代商贸物流产业，强化区域物流节点建设，构建现代物流体系。聚焦县城城镇化补短板强弱项专项建设任务，推进城镇老旧小区改造，加大城镇各项设施投资。聚焦农村牧区现代化建设，加快补齐基础设施、生态保护、防灾减灾、民生保障等领域短板。激发民间有效投资，发挥财政性资金带动作用，激活各类社会资本。支持双创示范基地、产业园区公共服务平台建设，提高为民营企业投资新兴产业服务的能力和水平。努力破解融资难题，为民间资本提供多样化融资服务。

促进消费扩容提质。完善促进消费体制机制，实施消费升级行动，促进消费绿色健康安全发展，增强消费对经济发展的基础性作用。合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。加快释放文化旅游、体育、养老、家政等服务消费的潜力。扩大面向社区商业网点的物流配送中心，鼓励社区商业经营者发展送货上门、送餐上门、修理上门等服务模式。加快推进线上线下消费有机融合，发展在线教育、互联网健康医疗、智慧旅游、智能体育、智慧广电，培育各类消费新业态新模式。创新无接触式消费模式，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。支持互联网平台企业向线下延伸拓展，引导实体企业更多开发数字化产品和服务，鼓励实体商业通过直播电子商务、社交营销开启“云逛街”等新模式。加快推广农产品“生鲜电子

商务+冷链宅配”、“中央厨房+食材冷链配送”等服务新模式。

深化国内区域合作。落实国家区域重大战略和区域协调发展战略，积极融入长吉图开发开放先导区、东北经济圈、“一带一路”战略，围绕清洁能源生产输出、绿色农畜产品精深加工、民族文化旅游等主导产业，开展与周边发达区域的全面合作，组织双方企业开展技术合作，进一步促进科右中旗产业转型升级。加强与兴安盟其它旗县的联动发展，开展园区共建、产业配套、统筹招商等区域合作，吸引符合科右中旗产业定位的企业转移落户，构建在功能上互相对接、产业上互相促进的新发展格局。瞄准东北地区和自治区东部盟市产业辐射，促进各类生产要素自由流动，加强基础设施和公共服务跨区域互联互通，加速形成全方位、多层次、宽领域的区域合作新格局。

聚力精准招商引资。按照规范化服务型政府建设要求，优化投资服务。推行“一个窗口受理、一条龙服务、一站式办结”的投资服务，打造招商引资和项目促进一套人马“保姆式”服务模式。加强重点产业招商，围绕科右中旗产业定位和重大项目，大力实施专业招商、精细招商、活动招商、以商招商、补链招商，吸纳高端投资、高端贸易、高端服务等产业，提升产业和旗域层次。加强与产业组织、行业协会以及自治区、兴安盟驻外机构的沟通合作，加强与其他发达城市相关商业（行业）协会联系，大力拓展招商渠道。开展定向招商、以商招商、委托招商。围绕龙头企业和重点项目，

建立精干、高效、专业化的服务型招商引资队伍，努力形成上下联动、内外配合、相互协调的招商引资格局。以百吉纳工业循环经济园区为中心，制定产业招商重点与方向，有针对性的到北京、长三角等地开展定向招商。依托京蒙扶贫帮扶的服务平台，结合科右中旗需要配合在上海、北京、深圳、珠三角等的发达地区开展区域招商推介会务活动。加强招商队伍建设。增强招商工作的预见性和创新能力，狠抓机关作风建设，打造一支高素质、高效率、敢拼敢打、不畏艰难、生机勃勃的招商引资队伍，健全招商机构，巩固现有招商队伍，确保招商引资工作高效开展。

第九章 践行共享发展理念，全面增进民生福祉

坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、根植人民，把保障和改善民生作为经济社会发展的出发点和落脚点，提高公共服务共建能力和共享水平，全面推进各项社会事业发展，切实解决好人民群众最关心、最直接、最现实的问题，努力建设和谐科右中旗、幸福科右中旗。

第一节 完善收入分配机制

广泛开拓增收渠道，完善工资制度，健全工资合理增长机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加要素收入和财产性收入，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。“十四五”期间，城乡居民人均可支配收入年均分别增长8%和10%左右。

提高工资性收入。落实国家对公务员工资正常增长政策机制，全面改革事业单位工资制度，实施公立医院和学校薪酬制度改革试点，推进岗位绩效工资制度，对技能人才、科研人员等重点群体实施差别化的收入分配激励政策，提高技能人才和专业技术人员工资水平。建立健全企业的基本工资制度，以岗位价值为依据，通过集体协商等形式合理确定不同岗位的工资水平。

增加经营性和转移性收入。拓宽低收入群体增收渠道，建立普惠性农牧民补贴长效机制。提高农牧业生产效益，引导农村劳动力转移就业。引导龙头企业增强带动产业发展和

农牧民增收能力，完善企业和农牧民的利益联结机制。进一步发挥社会保障在调节收入分配作用，减轻家庭子女教育、医疗、住房和养老的负担。

增加财产性收入。推进新兴金融业态发展，鼓励居民开展信托、融资租赁、财产质押担保理财业务，增加居民财产性收入。完善农村土地承包经营权流转市场，发展多种形式的适度规模经营、社区合作和专业合作，拓宽农民租金、股息、红利等财产性收入渠道。随着财政收入的不断增加，逐步提高住房公积金缴纳比例。

第二节 促进高质量就业

促进创业带动就业。深入实施就业优先战略，建立经济发展与扩大就业良性互动的长效机制，支持创造就业岗位多、岗位质量好的产业优先发展。进一步实施创业带动就业，加强公共创业创新载体建设，完善创业优惠政策，鼓励中小企业、小微企业、个体工商户“创新引领创业，创业带动就业”。深入推进大众创业、万众创新，健全外乡本地人返乡创业和退役军人自主创业服务体系，鼓励大学生创业创新。加强创业园（孵化基地）和“四众”平台建设，推进公共就业服务向基层延伸。降低贷款门槛、简化办理程序、提高贷款额度，带动个人和小微企业创业增收。

多渠道开发就业岗位。完善人力资源市场机制，提高劳动者就业能力，大力发展非公有制企业和中小企业，为充分就业创造条件。落实创业扶持政策，通过培养创业意识、提

升创业能力、激发创新创业活力等方式，引导和扶持更多高校毕业生自主创业。强化职业技能培训，采取自建实训基地与利用社会资源并举、自我培养和委托培训相结合的办法，形成布局合理、功能完善、企业满意的技能人才实训基地。

完善就业公共服务体系。加强就业服务“实名制”工作，建立完善“实名制”台账和就业失业人员信息库，提高就业帮扶精准度。推进公共就业信息平台建设，建立就业服务门户网站和微信平台，及时发布各类就业创业信息，加强企业与劳动者之间的信息对接。统筹城乡就业服务，推动劳务市场规范化、市场化运作。完善劳资问题处理解决和劳资矛盾预防机制，构建和谐劳动关系。

第三节 建设高质量教育体系

均衡优质发展基础教育。扩大学前教育普惠性资源，全面建立覆盖城乡、布局合理、资源充足、公益普惠、公民互补的学前教育公共服务体系。继续巩固义务教育均衡发展成果，补齐短板、均衡资源，进一步改善办学条件，实现义务教育向优质均衡发展。加强农村牧区小规模学校和苏木镇寄宿制学校建设。继续实施普通高中提升计划，完成旗两所普通高级中学校舍标准化扩建任务，配套完善设施设备，满足高中教育发展的需要。推进智育创新，健全教育质量监测制度和监督机制。全面推进“互联网+教育发展新模式”，大力发展智慧教育工程。到2025年，学前三年毛入园率稳定在99%以上，公办幼儿园在园幼儿数占比达到65%以上，普惠性

幼儿园覆盖率达到 90%以上。小学适龄儿童入学率达到 100%，初中毛入学率达到 100%，“三残”适龄儿童少年入学率达 93%以上，有效保障流动人口中适龄儿童少年接受义务教育的权利，普通高中毛入学率达到 95%及以上。

积极发展高水平职业教育。加强教育劳动，跨部门、跨层级职业教育资源整合力度。加大对民营职业技能培训机构的扶持力度，鼓励行业协会兴办职业教育，形成多层次、多形式的职业培训和创业培训体系。鼓励发展民办教育，加大民办教育扶持力度，探索构建营利性和非营利性民办学校分类管理、差别化扶持的政策体系。积极建立与兴安职业技术学院和其它职业教育机构的联合办学关系，创造更多升学就业机会。

推动民族教育纵深发展。健全民族教育保障机制，规范民族教育发展，全面提升民族教育发展水平。进一步改善民族学校办学条件，加大民族教育经费投入，扩大办学规模，提高办学水平，开设绘画、书法、舞蹈、博克、射箭、马头琴、民俗礼仪等地方课程，校园文化建设凸显学校的个性特征和浓厚的民族文化气息。按照党中央、国务院重大决策部署，推行民族语言授课使用三科统编教材。

重视特殊教育发展。努力提高残疾儿童学前教育率和普及率，加快推进高中阶段特殊教育和职业培训。改善特殊教育办学条件，扩大特殊教育师资规模，提高教育教学质量，逐步改善特殊教育学校办学条件，实施特殊教育学校建设项

目，逐步完善特殊教育系统。

加强教师、校长队伍建设。坚持把教师队伍建设作为基础工作，加强师德师风建设，强化紧缺薄弱学科教师、特殊教育教师和民族地区双语教师培养。开展中小学教师全员培训，促进教师终身学习和专业发展，实施“国培计划”。建设高素质、善管理的校（园）长队伍，完善校长选任制，推行校长职级制。深化教师人事制度改革，根据新建、改扩建学校规模，合理增加教师编制，配齐配全学科教师，依法提高教师待遇。深入实施“领航校长”培养工程，构建符合校长成长规律的后备干部、新任校长、骨干校长和领航校长梯队培训体系，继续做好领航校长认定和培养工作，加强校长任职资格培训和岗位提高培训。

专栏10：教育领域重点工程 and 项目

- 科右中旗党校业务用房建设项目
- 科右中旗14所幼儿园建设项目
- 科右中旗23所中小学建设项目
- 科右中旗职业技术学校实训楼项目
- 科右中旗乌逊嘎查蒙古族刺绣产业实训基地升级改造项目
- 科右中旗中小学风雨操场项目
- 科右中旗特殊教育学校教学楼、宿舍楼、食堂项目等。

第四节 提升全民健康水平

健全公共卫生服务体系。加快推进旗人民医院、蒙医医院、第二人民医院、旗中医院、妇幼保健中心等专业公共服务机构基础设施规范化、标准化建设，开展卫生信息化建设，进一步提升疾病预防控制、突发公共卫生事件处置、卫生执法监督及嘎查级公共卫生服务能力。将食品安全、学校卫生、

公共场所、饮用水安全、卫生应急等任务和能力建设纳入重大公共卫生服务项目。充分发挥中蒙医在公共卫生中的作用，加强对艾滋病、结核病、慢性病、鼠疫、新型冠状病毒肺炎疫情和精神疾病等疾病防治。全面落实灭鼠工作。

健全公共卫生应急体系。健全应急防控体制机制，提升卫生应急处置能力，建设科右中旗疾控中心业务办公楼、科右中旗结核病防治所门诊病房综合楼等项目。优化完善疾病预防控制机构的职能设置，创新医防协同机制，强化各级医疗机构疾病预防控制职责，督促落实传染病疫情和突发公共卫生事件报告责任，健全疾控机构与苏木镇社区联动工作机制，加强苏木镇卫生院和社区卫生服务中心疾病预防控制职责，夯实联防联控的基层基础。完善应急物资保障机制，做好物资、技术、经费储备，尤其要做好诊断、治疗药械、现场处理、防护装备、灭杀药品、通讯设备等物资的储备。各医疗机构定期开展卫生应急培训演练，提升卫生应急能力。

深化医药卫生体制改革。加快构建分级诊疗制度，建立健全以旗公立医院为主体，向上联动自治区、盟市三甲医院，向下联动苏木镇（社区）卫生服务中心（卫生院）的区域医疗联合体，逐步实现“基层首诊、分级诊疗、双向转诊、急慢分治”就医秩序，形成“小病在社区，大病到医院，康复回社区”的就医格局。建立现代医院管理制度，落实管理体制、补偿机制、价格机制、药品采购、人事编制、收入分配、医保制度、监管机制等综合改革重点任务。

提升医疗服务能力和质量。均衡布局优质医疗资源，改善医疗卫生服务条件，加强旗人民医院、蒙医医院、第二人民医院、旗中医院服务能力建设，提升全旗医疗卫生服务能力水平。加大医联体建设工作力度，利用京蒙帮扶资金建设区域诊疗中心，建立北京医科大学附属潞河医院、东直门医院东区-旗人民医院、蒙医院-全旗 22 家基层医疗机构的区域远程医疗中心。鼓励社会办医，支持开展高端医疗项目，引进培育国际化高端特色专科医院和诊所。实施医疗卫生高端人才引进培育计划，开展紧缺医疗人才定单定向培养。

深入开展爱国卫生运动。要不断丰富工作内涵，完善工作机制，创新工作方法，以改革创新的精神切实加强新时期爱国卫生工作。深入开展城乡环境卫生整洁行动，统筹治理城乡环境卫生问题。切实保障饮用水安全，建立从水源地保护、自来水生产到安全供水的全程监管体系。中小学校、苏木镇卫生院、集贸市场等公共场所和旅游景点、铁路公路沿线要建设无害化卫生公厕。科学预防控制病媒生物，建立健全病媒生物监测网络，定期开展监测调查，有针对性地开展“除四害”活动。全面提高群众文明卫生素质，加强健康教育和健康促进。落实控烟各项措施，全面推行公共场所禁烟。积极推进社会卫生综合治理，深入推进卫生城镇创建，结合推进新型城镇化建设，编制健康城市发展规划，促进城镇建设与人的健康协调发展。积极发挥爱国卫生运动在疾病防控中的统筹协调作用；提高爱国卫生工作依法科学治理水

平;改革创新动员群众的方式方法;加强组织领导,健全爱国卫生组织体系。

加强医疗卫生人才队伍建设。根据当前医疗卫生队伍现状,进一步加强人才引进、招聘、培养工作力度,增加合同制人员招聘,优化提升区域整体医疗卫生服务能力和水平。建立人才引进机制,建立起引进中、高级人才的“绿色通道”,对高级人才和紧缺专业技术人才简化程序,对一些偏冷门的岗位要适当降低引进人才标准,以解决岗位紧缺现状。创造良好条件,使高职称、高学历卫生专业技术人才留得住,用得上。

专栏11: 医疗卫生领域重点工程和项目

- 科右中旗疾病预防控制中心综合楼建设项目
- 科右中旗人民医院发热门诊及传染病房楼建设
- 科右中旗第二人民医院急救站建设项目
- 科右中旗人民医院设备购置升级改造项目
- 科右中旗人民医院重症监护病房建设项目
- 科右中旗蒙医医院ICU重症监护室建设项目
- 第二人民医院呼吸与重症学科建设项目
- 科右中旗第二人民医院设备购置升级改造项目
- 科右中旗蒙医医院发热门诊、感染科建设项目
- 科右中旗人民医院呼吸科病房建设项目
- 科右中旗第二人民医院传染病区建设项目
- 科右中旗远程诊疗系统平台建设项目
- 科右中旗全民健身活动中心方仓医院改造项目
- 科右中旗慢病管理系统平台建设项目等。

第五节 健全多层次社会保障体系

完善社会保险体系。持续扩大社会保险覆盖面,深入推进全民参保计划,核查未参保人员底数,以进城务工农牧民为重点,扩大城乡居民养老保险覆盖范围。根据职工工资增

长和物价变动等情况，逐步建立兼顾各类人员的养老保险待遇正常调整机制，分享经济社会发展成果。落实渐进式延迟退休年龄政策，加快推行企业年金、职业年金、商业保险，构建多层次社会保障体系。

健全社会救助体系。大力发展社会救助、社会福利和慈善事业。加强和改进最低生活保障工作，坚持应保尽保、公平公正，建立城乡低保标准与经济社会发展相适应的自然增长机制。稳步提高城乡低保、五保供养、三无人员、孤儿、重点优抚对象等特殊困难群体保障标准，做好五保供养人员、孤残人员救助工作，有效保障困难群众基本生活。健全完善残疾人生活保障制度，有效保障残疾人基本生活。完善社会福利制度，构建多层次住房保障体系。

积极应对人口老龄化。优化生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。放开养老服务市场，推进养老机构公建民营或民办公助改革。健全养老服务综合监管制度。

促进妇女儿童全面发展。保障妇女在就学、就业、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会，保障农村妇女土地权益，提高妇女参与决策管理水平。严厉打击拐卖妇女儿童、

暴力侵害妇女等违法犯罪行为。把培养好少年儿童当成一项战略任务，加快婴幼儿照护专业人才培养培训，常态化实施健康儿童行动计划，健全完善适度普惠型儿童福利制度，有效保障各类困境儿童基本生活，以政府购买服务方式积极开展农村留守儿童、困境儿童关爱服务试点工作。加强学校及周边社会治安综合治理，严厉打击危害未成年人身心健康的违法犯罪行为。加强未成年人心理健康引导，有效预防未成年人犯罪，组织青少年更多参与志愿服务和社会公益活动。

提升残疾人服务水平。深化残疾人保障体制改革，提升残联组织体系建设和服务能力建设水平。推动解决残疾人相对贫困问题，加快健全残疾人帮扶制度。加强残疾人无障碍环境体系建设，实施残疾人康复工程。

第六节 提升基层社会治理能力

加强和改进基层党的建设。坚持党要管党、全面从严治党。各基层党组织要履行好全面从严治党责任。坚持以党的政治建设为统领，扎实推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，深入推进反腐败斗争。扎实推进农村牧区基层党组织标准化建设，实施党支部建设提升行动，着力引导农村牧区党员发挥先锋模范作用。

构建基础社会治理新格局。完善群众参与基层社会治理的制度化渠道。完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，健全社区管理和服务机制，推行网格化管理和服务，发挥工会、共青团、妇联等群团组织、社会

组织作用，发挥行业协会商会自律功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，夯实基层社会治理基础。推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到基层，更好提供精准化、精细化服务。

第十章 统筹发展和安全，营造和谐稳定环境

全面落实国家安全战略，坚持发展和安全并重，把安全发展贯穿经济社会各领域和全过程，防范和化解影响现代化进程的各种风险，捍卫政治安全，确保经济安全，维护社会稳定和安全，巩固和发展民族团结大局，确保人民安居乐业、社会安定有序，扎实推进平安科右中旗建设。

第一节 推进法治社会建设

增强全民法治观念。大力弘扬社会主义法治精神，增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。贯彻落实“八五”普法规划，深入开展法治宣传教育，重点开展民法典普法工作，引导广大群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，完善领导干部法治教育培训制度。加大对基层工作者的法律服务培训。推动落实“谁执法谁普法”的普法工作责任制。拓展“双微一抖”等新媒体普法阵地，组织开展丰富多彩的法治宣传教育活动。

严格规范公正文明执法。深入推进法治政府建设，全面推行行政执法“三项制度”，加强行政执法制度建设，全面落实行政执法责任制。健全司法权力监督制约机制，不断提升司法效能和司法公信力。推进多层次多领域依法治理，提高社会治理法治化水平，深入开展法治创建活动。引导各类社会主体落实市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等

社会规范，支持各类社会主体自我约束、自我管理。

健全公共法律服务体系建设。深入推进法律公共服务实体平台建设，加强法律援助、司法救助和公益法律服务。继续推动“法律进乡村、进社区、进学校、进企业、进机关”工作，实现法治精神向社会文化生活的深度融合。开展群众性法治文化活动，全民法治宣传教育普及率达到80%以上。深入开展法治城区、民主法治示范村等创建活动，推动基层组织依法治理。对法治政府建设工作引入第三方评估，不断推动法治政府建设工作向前发展。

第二节 推动平安中旗建设

完善国家安全体系。贯彻总体国家安全观，落实国家安全责任制，统筹发展和安全，坚持人民安全、政治安全、国家利益至上有机统一。以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、科技、文化、社会安全为保障，健全国家安全体系，增强国家安全能力。增强全民国家安全意识，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。提高防范抵御国家安全风险能力，高度警惕、坚决防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

强化经济安全保障。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现关键领域安全可控。按照坚定可控有序适度要求，健全政府债务管理制度，有序推进债务化解工作，有效防范化解债务风险。完善地方金融监管体制，推进能源供应保障升级，完善能源产供储销体系。健全粮食安全保障

机制，落实和完善粮食扶持政策，抓好粮食收购，保护和调动农牧民种粮积极性，巩固和提升粮食生产能力。全面提升应急保供水平，依托大型商超、粮油零售店等进一步健全粮食应急供应网络。实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。维护重要基础设施安全，从严实施生态环境风险防控措施，促进生态系统良性循环。

保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上，把人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任和管理制度，持续开展危险化学品、道路交通、建筑施工等重点行业领域安全隐患大排查大整治行动，坚决遏制重特大安全事故发生。加强食品药品安全监管，保障人民身体健康和生命安全。推进自然灾害防治体系建设，加强森林草原火灾、洪涝、干旱、地震等自然灾害防治，优化应急管理能力和应急物资储备体系建设，加强消防基础设施建设，提高防灾减灾救灾能力。

维护社会稳定和安全。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全正确处理新形势下人民内部矛盾的有效机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，健全社会心理服务体系和危机干预机制，正确处理新形势下人民内部矛盾。深化信访工作制度改革，完善领导干部接访下访约访包案等制度，提高信访工作智能化科技化水平，努力打造网上信访主渠道。坚持专群

结合、群防群治，纵深推进扫黑除恶专项斗争常态化，建立扫黑除恶打击、整治、管理、建设长效机制，提升预测预警预防各类风险能力，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性。

第三节 巩固和发展民族团结大局

促进各民族交往交流交融。推进建立相互嵌入的社会结构和社区环境，坚持把城市民族工作重点放在社区，积极营造各民族共居共学共事共乐的社会条件，逐步由空间嵌入拓展到经济、文化、社会和心理嵌入，引导各民族群众共建美好家园、共享美好生活，形成密不可分的共同体。加强少数民族干部人才、蒙汉兼通干部人才队伍建设。注重保障各民族合法权益，坚决纠正和杜绝伤害民族感情的言行。努力为少数民族流动人口在劳动就业、职业培训、子女入学、困难求助等方面提供服务，保障他们的合法权益。

深入开展民族团结进步教育。把中华民族共同体意识教育作为民族团结进步教育核心内容，纳入国民教育、干部教育、社会教育全过程，深入推动民族团结进步教育进机关、进企业、进社区、进农村、进学校，做到全方位、多渠道、广覆盖。大力开展形式多样的民族团结进步主题教育社会实践活动，强化思想熏陶和文化教育功能，让民族团结进步理念、中华民族共同体意识入脑入心。加强铸牢中华民族共同体意识队伍建设，加快培养造就一批民族理论政策研究专业人才。

大力开展民族团结进步创建活动。以创建自治区级民族团结示范区为目标，深入推动民族团结进步创建工作向纵深拓展，坚持把创建工作重心下沉到苏木乡镇、嘎查、企业、学校等基层单位，突出干部、青少年、知识分子等群体，加大重点行业、窗口单位等创建力度，形成以点串线、以线连片、以片带面的创建格局。加强民族团结进步教育基地建设，创新方式载体，扩展网络空间，继续深化民族团结进步宣传活动，大力开展民族团结进步创建先进单位表彰活动，大力宣传模范集体及个人的事迹和精神。

提升依法治理民族事务水平。坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻落实宪法和民族区域自治法，依法保障各民族公民合法权益。加强民族法治宣传普及教育，增强全社会尊法、学法、守法、用法观念，加强双语司法队伍建设。综合运用法律、教育、协商、调解等方法，畅通各族公民合法表达利益诉求渠道，积极预防和依法妥善处理民族团结的矛盾纠纷。坚决反对和纠正针对特定民族成员的歧视性做法，坚决打击破坏民族团结和制造民族分裂的违法犯罪行为。

第十一章 规划实施与保障

坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导是实现“十四五”时期经济社会发展目标最重要的保证。要把党的全面领导落实到科学把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局的各方面，确保“十四五”规划提出的目标任务、战略举措落到实处。

第一节 加强党的集中统一领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动全体党员深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署有效落实。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善党和国家监督体系，加强政治

监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 构建规划实施保障体系

加强规划实施组织领导。坚持旗委、旗政府对“十四五”规划实施的统一领导。旗发改委统一组织总体规划的施工作业，牵头制定发展目标、重点任务和重大项目等方面的实施方案，明确责任分工，确保规划顺利实施。建立健全推进“十四五”规划实施的组织体系，形成协调合作机制。强化总体规划法定性和权威性，做好总体规划与综合规划、专项规划的衔接协调，推动“多规合一”。广泛开展“十四五”规划的宣传，营造社会各界普遍关注和共同参与的氛围，凝聚实现“十四五”规划目标的强大合力。

加强规划实施监测评估。旗发改委要组织力量，依法开展对规划指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测，做好规划年度评价和中期评估，并根据实施情况启动有关调整程序。旗各有关部门要加强对规划指标的统计监测，完善指标统计制度，为监测评估提供基础支撑。强化规划动态管理，及时分析规划实施中存在的问题，提出相应的对策建议，努力提高规划实施效果。

健全规划监督考核机制。强化旗人大及常委会对规划的监督和推进机制，定期听取规划实施情况，并适时对规划进行调整。完善规划考核评价体系，旗政府要将规划的目标任务和主要措施纳入年度重点工作、年度国民经济和社会发展

计划和政绩考核，旗督查室等有关部门要加强督查督办。提高规划实施的社会监督力度。

第三节 发挥重大项目支撑作用

加强重大项目规划。明确责任，建立项目推进机制。聚焦当前产业转型升级、基础设施、生态建设、民生保障等重点领域、薄弱环节，有针对性的规划一批重大项目。注重发挥行业协会、科研院所、智库等专业机构的力量，拓展项目规划深度，提高项目规划质量。按照适度超前、有序实施的原则，合理安排重大项目建设时序。

保障重大项目实施。强化部门联动，促进项目协同，集中资源和力量，提高工程质量，注重细节和品质，保障重点项目顺利实施、高品质建设。优化财政支出和政府投资结构，重点保障公共服务领域的项目投入。协调相关部门落实重大项目建设用地保障，重点保障交通、教育、医疗卫生、文体等公共基础设施。探索多元化的重点项目投融资模式，积极鼓励和引导社会资金投入重大项目。

全旗各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，自觉践行以人民为中心的发展思想，守望相助、团结奋斗，为实现国民经济和社会发展第十四个五年规划，开启新时代全面建设社会主义现代化科右中旗新征程而奋斗！

附录 1：名词注释

1、新发展阶段、新发展理念、新发展格局：新发展阶段：党的十九届五中全会提出，全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我们要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，这标志着我国进入了一个新发展阶段。**新发展理念**——在中共中央政治局第二十七次集体学习时，习近平总书记强调，新发展理念是一个整体，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，全党全国要统一思想、协调行动、开拓前进。**新发展格局**——在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记强调，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是“十四五”规划《建议》提出的一项关系我国发展全局的重大战略任务，需要从全局高度准确把握和积极推进。

2、“四个意识”，“四个自信”：

“四个意识”：是指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

“四个自信”：是指中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

3、“两个维护”：是指坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

4、“五位一体”总体布局：是指经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体，全面推进。

5、“四个全面”战略布局：是指全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。

6、“六保”：是指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

7、“六稳”：是指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作。

8、“三线一单”：是指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单。

9、“吃生态饭、做牛文章、念文旅经”：是指中宣部对科右中旗的三个战略定位。

10、“五进”宗教场所：是指宪法法律法规、国旗、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化、民族团结进步创建进宗教活动场所。

11、“两米两牛”：是指科右中旗米产业和牛产业，“两米”是指大米和玉米，“两牛”是指肉牛和奶牛。

12、“5112”工程：是指通过2年的时间，培育打造重点嘎查50个、示范合作社100个、专业户1000个、养殖户20000个。

13、“三权分置”：是指形成所有权、承包权、经营权三权分置，经营权流转的格局。

14、“四个面向”：是指坚持面向世界科技前沿、面向经济

主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康。

15、“**乌阿海满**”：是指乌兰浩特、阿尔山、海拉尔、满洲里。

16、“**两不愁、三保障**”：“两不愁”是指不愁吃、不愁穿；“三保障”是指义务教育、基本医疗和住房安全有保障。

17、“**放管服**”：是指简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权，降低准入门槛。“管”即创新监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。

18、**东北经济区**：是指东北三省黑龙江省、吉林省、辽宁省、内蒙古自治区的东二盟三市(即呼伦贝尔市、兴安盟、锡林郭勒盟、通辽市和赤峰市)以及河北省秦皇岛市，面积 152 万平方公里，约 11700 万(2018 年)，是中国能源、钢铁、木材和粮食生产基地。

19、**长吉图开发开放先导区**：是指中国图们江区域的核心地区，即吉林省范围内的长春市、吉林市部分区域(长春市部分区域是指长春市中心城区(含九台区)、德惠市、农安县；吉林市部分区域是指吉林市中心城区、蛟河市和永吉县)和延边州。是中国参与图们江区域合作开发的核心地区和重要支撑。建设长吉图开发开放先导区，将以珲春为开放窗口、延(吉)龙(井)图(们)为开放前沿，以长春、吉林市为主要依托，实施边境地区与腹地联动开发开放，率先突破、率先发展，形成具有较强实力的经济隆起带和对外开放的先行区，带动吉林加快发展振兴。

20、**中蒙俄经济走廊**：是指丝绸之路经济带的一部分。中蒙

俄经济走廊有两个通道，一是华北通道，从京津冀到呼和浩特，再到蒙古和俄罗斯；二是东北通道，沿着老中东铁路从大连、沈阳、长春、哈尔滨到满洲里和俄罗斯赤塔。

21、“互联网+”：是指两化融合的升级版，将互联网作为当前信息化发展的核心特征提取出来，并与工业、商业、农牧业等产业的全面融合。通俗来说，“互联网+”就是“互联网+各个传统行业”，但这并不是简单的两者相加，而是利用信息通信技术以及互联网平台，让互联网与传统行业进行深度融合，创造新的发展生态。

22、“飞地园区”：是指两个互相独立、经济发展存在落差的行政地区打破行政区划限制，通过跨空间的行政管理和经济开发，实现两地资源互补、经济协调发展的一种区域经济合作模式。其核心就在于打破行政区划、优化土地保障、规划产业布局、健全利益分配，从而实现互利共赢。

23、“一带一路”：是指“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”。

24、“多规合一”：是指以国民经济和社会发展规划为依据，强化城乡建设、土地利用、环境保护、文物保护、林地保护、综合交通、水资源、文化旅游、社会事业等各类规划的衔接，确保“多规”确定的保护性空间、开发边界、城市规模等重要空间参数一致，并在统一的空间信息平台上建立控制线体系，以实现优化空间布局、有效配置土地资源、提高政府空间管控水平和治理能力的目标。

25、“四议两公开”：“四议”是指村党支部会提议、村“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议；“两公开”是指决议公开、实施结果公开。